

武汉经济技术开发区国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标纲要

二〇二一年十二月

目 录

前 言.....	1
第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 形势分析.....	5
第二章 全面开启社会主义现代化建设新征程.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 发展目标.....	9
第三章 推动区域协调发展，打造产城融合示范区.....	14
第一节 优化区域发展格局.....	14
第二节 提升基础设施支撑.....	17
第三节 建设品质宜居新城.....	21
第四节 全面推动乡村振兴.....	22
第四章 构建现代产业体系，实现经济高质量发展.....	24
第一节 巩固提升三大优势产业.....	24
第二节 强力推进三大战略产业.....	25
第三节 重点突破三大新兴产业.....	28
第四节 发展壮大五大特色产业.....	30
第五章 推动创新驱动发展，打造产业创新示范区.....	32
第一节 打造创新产业化高地.....	32
第二节 构建高水平创新平台.....	33
第三节 打造创新型人才高地.....	35

第四节 构筑创新型企业梯队.....	36
第六章 提升双向开放水平，加快融入新发展格局.....	38
第一节 打造国内大循环重要节点.....	38
第二节 打造国内国际双循环重要连接点.....	40
第三节 增强区域辐射带动作用.....	41
第七章 深化重点领域改革，激发高质量发展活力.....	43
第一节 推动管理体制改革.....	43
第二节 深化市场化改革.....	44
第三节 营造一流营商环境.....	46
第八章 实施生态优先战略，打造绿色发展示范区.....	48
第一节 筑牢生态安全屏障.....	48
第二节 打好生态环境巩固提升持久战.....	49
第三节 推动绿色低碳发展.....	50
第九章 践行以人为本理念，创造高品质幸福生活.....	52
第一节 稳定就业促进增收.....	52
第二节 办好人民满意教育.....	53
第三节 提高全民健康水平.....	55
第四节 繁荣发展文体事业.....	57
第五节 提高社会保障能力.....	59
第六节 做好人口服务管理.....	60
第十章 完善社会治理体系，推进治理能力现代化.....	62
第一节 建设更高水平“平安车谷”.....	62
第二节 全力打造“数字车谷”.....	64
第三节 提升基层治理能力.....	65

第四节 推进民主法治建设.....	66
第十一章 坚持党的全面领导，强化规划实施保障.....	68
第一节 加强规划组织领导.....	68
第二节 强化重大项目支撑.....	69
第三节 强化要素政策保障.....	69
第四节 完善规划实施机制.....	70

前 言

武汉经济技术开发区(以下简称武汉经开区)成立三十年来,始终肩负着经济发展和对外开放的重要使命,从改革开放的试验田到先进制造业集聚区、区域经济增长极,每一次突破都在武汉市经济社会发展历程中留下深深印迹。武汉经开区正处于由产业功能区向现代化产业新城转型的重要阶段,站在新起点,面对新形势、新要求,必须深刻把握历史性方位和阶段性特征,主动对接国家发展战略,努力当好建设现代化大武汉的排头兵,全力破解制约区域经济社会发展的瓶颈和短板问题,在新起点上再上新台阶、实现新跨越,借东风、定军山,谱写武汉经开区高质量发展的新篇章!

本纲要根据《中共武汉经济技术开发区工委(汉南区委)关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制,提出未来五年经济社会发展目标、主要任务和重大举措,是开启全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图,是全区人民共同的行动纲领。

第一章 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

第一节 发展基础

过去五年，面对复杂多变的外部环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务和突如其来的新冠肺炎疫情，武汉经开区在市委、市政府的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央、国务院和省委、省政府及市委、市政府决策部署，扎实践行“1234”发展思路¹，聚焦“四都²”建设，不断奋勇争先、主动作为，经济社会发展总体稳中竞进，全面建成小康社会目标如期完成，继续在全市经济社会发展中发挥重要引领作用，其成效体现在“六个新”：

综合实力在创新转型中迈上新台阶。“十三五”期间，武汉经开区坚持“五个转型”，推进产业结构战略性调整，主要经济指标实现平稳增长，在国家级经开区中综合实力排名第十位³。2020年实现地区生产总值1650亿元，五年年均增长5.6%。人均GDP突破34万元，位居武汉市各区首位。规模以上工业总产值2972亿元。第三产业增加值545亿元，五年年均增长9.1%。创新能力显著提升，高新技术企业由2015年的141家升至2020年的

¹“1234”发展思路：即“一个愿景”（打造全球知名“车都”），“两条路径”（坚持稳中求进，坚持转型升级高质量发展），“三项重点”（经济、城市、民生升级），“四个目标”（打造国家产业转型升级示范区，大众创业万众创新集聚区，开放型经济和体制创新先行区，现代化、国际化、生态化大武汉建设引领区）。

²四都：车都、机器人之都、智能家居之都、通用航空之都。

³排名来自2019年商务部发布国家级经济技术开发区综合发展水平考核评价结果。

331家，引进法雷奥东亚技术中心、武汉中科先进院、启迪协信科创园、哈工大机器人集团武汉创新研究院等一批新型研发机构，拥有国家级企业技术中心2家、省级企业研发机构53家。

产业体系在优化升级中取得新发展。产业结构进一步优化，三次产业结构由2015年的1.1：76.9：22.0调整为2020年的1：66：33，呈现“一产稳定、二产调整、三产提升”的良好态势。先进制造业质效齐升，汽车及零部件产业仍保持支柱地位，电子电器行业实现跨越增长，持续引领全市工业经济发展。下一代汽车产业发展较快，东本三厂、东风“三电”、雄韬氢燃料电池等重大项目建成投产。东风公司加速向科技型企业转型发展，乘用车稳步增长，神龙重回赛道，岚图已经交付，东风云峰即将投产。引进了ARM芯片、中车IGBT、盛世人工智能产业园、发那科机器人等一批先进制造业项目。现代农业稳步发展，“三乡工程”顺利实施，乡村振兴全面推进。

基础设施在全面提速中彰显新优势。“十三五”期间，基础设施累计完成投资1074亿元。交通设施取得重大进展，轨道交通3号线、6号线建成通车，车谷T1线建成运营，汉南通航机场投入使用。城市路网不断完善，沌口长江大桥建成通车，西四环线全线贯通，东风大道高架、通顺大道、经开大道、纱帽大道、马影河大道延长线、通航大道、檀军公路等重点骨干道路建成通车。水利基础设施建设加快，建成川江池、周家河泵站。通信基础设施日益完善，光纤里程大幅提升，5G基站建设加速。圆满完成军运会“一场两馆”、主媒体中心等50余项新改扩建项目。建成城市地下管线综合管理信息平台，城建基础数据库进一步完善。

城乡建设在统筹推进中呈现新面貌。城建跨越计划顺利实施，“三旧”改造加快推进，沌口片区城中村改造、纱帽片区八个村新农村建设进展顺利，完成 53 个老旧小区二次供水改造。农村人居环境整治三年行动圆满收官，乡村面貌焕然一新。在全市率先实现新能源公交全覆盖，开通 1 条氢燃料公交示范运营线路，上线 21 台氢能公交，运行规模居全国前列。城乡环境品质明显提升，深入实施“四水共治”、长江“清流行动”和“蓝天、碧水、净土”保卫战，PM₁₀ 浓度均值大幅降低，纱帽河、泥湖河等黑臭水体治理和非法码头整治全面完成，城市绿化覆盖率达到 43.7%。城市管理水平不断提升，城市综合管理考核成绩全市领先，“城管革命”进农村深入推进。

民生福祉在共建共享中得到新提升。稳就业持续推进，居民收入保持平稳增长。教育事业实现优先发展，新增学位近 1.8 万个，义务教育现代化学校创建率达到 95%，武汉经开外国语学校正式招生，优质教育资源进一步丰富。医疗卫生体系建设成效显著，新冠肺炎疫情防控阻击战取得决定性成果，武汉亚心总医院、协和西院国际部投入运营，优质医疗资源不断聚集，医联体建设实现全覆盖。市级统筹两区一体的社保体系基本建成，困难群众社会救助和保障体系不断完善，脱贫攻坚目标提前一年完成。获评全国智慧健康养老示范区。文化体育事业不断发展，圆满承办第七届世界军人运动会；成功举办国际航联世界飞行者大会、汽摩大会、羽毛球亚锦赛、跳水世界杯等大型国际赛事。社会治理不断深化，“平安车都”创建成效显著，被授予“平安银鼎”称号。

改革开放在全面深化中释放新活力。深化改革蹄疾步稳，“放

管服”改革进一步深化，111项深化改革项目系统推进。国家级改革试点顺利推进，智能网联汽车与智慧交通创新示范区建设走在全国前列，农垦改革专项试点为我国农场体制改革贡献了宝贵经验，中小城市综合试点改革顺利收官。工委（区委）领导全面依法治区的体制机制不断健全，依法行政全面推进。开放格局大幅拓展，武汉出口加工区获批升级为综合保税区，汉南港区纱帽作业区一类水运口岸通过省级预验收，外资企业登记管理获得授权。成功举办第十七届华创会·德国专场、首届世界机器人大赛青少年挑战赛全国总决赛、“长风论坛”等大型活动，向世界展现一流城市形象。

“十三五”时期全区经济社会发展成效显著，但也存在一些短板和不足：**一是产业结构尚需优化。**产业结构单一，抗风险能力不足，产业基础存在薄弱环节，产业链现代化程度不高。服务业发展较滞后，生产性服务业支撑不足，生活性服务业品质待提高，第三产业占GDP比重在武汉市各区中排名靠后。农业现代化发展较慢。**二是创新能力有待提升。**各类创新型企业主体、创新创业平台、研发机构、科技服务企业数量偏少，水平不高，原始创新和跨界创新能力亟待提升。产业创新人才集聚不足，创新创业政策和留才、用才环境尚需优化。**三是开放水平亟待提高。**吸引外资、利用外资、对外投资的能力需进一步提高，开放环境吸引力、外商投资服务、贸易便利化水平仍需提升，综合保税区、国家一类水运口岸等平台开放型经济功能有待加强。**四是产城融合步伐有待加快。**城镇化发展滞后于工业化发展，城市建设水平和空间品质较低，缺乏吸引力，人口规模与沿海地区超大城市副城

相比存在较大差距，公共服务均等化、优质化水平与群众期望还有差距。**五是体制机制亟需理顺。**两区融合后精简高效的体制机制优势逐渐丧失，部门、园区与街道之间存在权责不清、协调性不足等问题。行政化倾向明显，经济发展功能弱化，市场化的选人用人机制亟待建立。

第二节 形势分析

未来五年，是武汉经开区在全面建成小康社会的基础上，高质量推进社会主义现代化建设的重要五年，也是发展机遇与重大挑战并存的关键五年。

从国际、国内来看，世界百年未有之大变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，全球新冠肺炎疫情大流行、经济全球化逆流带来巨大变量，中美博弈成为常态，国际经济合作和竞争局面正在发生深刻变化，不稳定性不确定性因素明显增加，以汽车工业为代表的制造业产业链、供应链面临重构挑战。同时，我国已转向高质量发展阶段，正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，发展韧性强劲，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。

从湖北省、武汉市来看，我省正处于战略机遇叠加期、政策红利释放期、发展布局优化期、蓄积势能迸发期、省域治理提升期，机遇大于挑战，前景十分广阔。省委十一届八次全会科学擘画湖北高质量发展蓝图，明确提出“建成支点、走在前列、谱写新篇”目标，支持武汉做大做强，要求武汉充分发挥“一主引领”

作用。在此重要的战略机遇期，武汉市提出紧紧围绕国家中心城市、长江经济带核心城市、国际化大都市目标，加快打造“五个中心”⁴，建设现代化大武汉，打造国内大循环的重要枢纽和国内国际双循环的战略链接，为武汉经开区未来五年发展指明了方向。

从自身来看，武汉经开区承担着国家级智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展先行区、国家新能源与智能网联汽车基地、国家级综保区、国家一类水运口岸、国家检验检测集聚区（湖北）武汉园区、国家级人力资源服务产业园、国家知识产权示范园区、国家体育产业示范基地、国家级“两业融合”发展试点区等一系列国家级战略平台先行先试、创新示范的历史使命，要在更高平台上谋划推进新一轮发展。“十四五”时期，湖北省委、省政府赋予武汉经开区更高定位、更大担当，支持武汉经开区建成基础设施、产业体系、公共服务等相互促进的宜居宜业现代新城，各类优惠政策、优质资源向武汉经开区加速集聚。东风公司发布“东方风起”计划和科技创新“东方跃迁”计划，提出“千亿”创新投资和三个“百万”目标。为武汉经开区奋力“追转超”、和“二次创业再出发”创造了有利条件。与此同时，做大总量和转型升级的矛盾依然存在，“前有标兵、后有追兵”的总体形势没有改变，武汉经开区综合发展水平与国内先进开发区相比仍有较大差距。

未来五年，全区上下必须坚持发展第一要务，把握好进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，切实增强责任感、使命感、紧迫感，全面吹响“二次创业”

⁴ 五个中心：全国经济中心、国家科技创新中心、国家商贸物流中心、国际交往中心和区域金融中心。

的集结号，“借东风、定军山”，拿出“再造一个经开区”的勇气和魄力，全力打造万亿级中国车谷。借东风，就是借全党向第二个百年奋斗目标迈进、湖北“建成支点”、武汉打造“五个中心”的东风，积极融入“双循环”新发展格局，带动周边区域协同发展；借东风公司“东方风起”计划和科技创新“跃迁行动”的东风，与东风公司同频共振，全方位服务东风、支持东风、助力东风，奋力打造万亿级车谷产业创新大走廊。坚守开发区创业精神，在二次创业中继续弘扬。定军山，将经开新区 军山新城建设成为“双智之城、未来之城”，打造成为经开区的行政中心，成为推动八个园区协同发展的“支撑点”，成为促进全域高质量发展、再创辉煌的“牛肚子”。八大园区要形成千帆竞发、百舸争流的势头，全区上下都要奋力“追赶超”，全方位推动经济社会高质量发展。

第二章 全面开启社会主义现代化建设新征程

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢记习近平总书记视察湖北武汉时的殷殷嘱托，围绕省委、省政府和武汉市委、市政府战略部署，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革开放创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，聚焦建设“中国车谷”一个中心目标，坚持“一核两片、一轴两带”总体布局，围绕开放、开发、创新“三大主题”，努力创建产业创新示范区、绿色发展示范区和产城融合示范区“三个示范区”，聚力建设更高能级现代产业体系、更高层次产业创新体系、更高水平对外开放体系、更高效能营商环境体系、更高品质现代城市体系和更高质量绿色生态体系等“六高体系”，为武汉市打造“五个中心”、建设社会主义现代化大武汉贡献“车谷”力量、做出“车谷”贡献。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。更好发挥党总揽全局协调各方作用，健全工委（区委）领导经济社会发展的体制机制，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为武汉经开区谱写新时

代高质量发展新篇章提供根本保证。

坚持以人民为中心。把人民群众的根本利益作为一切工作的落脚点，把增进人民福利、提高人民生活水平、促进社会和谐稳定放在重要位置，为人民群众提供高品质公共服务，不断实现人民对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，紧紧扭住供给侧结构性改革主线，注重需求侧管理，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持改革开放创新。坚定不移吃“改革饭”、走“开放路”、打“创新牌”，破除制约高质量发展、高品质生活、高效能治理的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于激发市场主体活力、有利于调动人民群众积极性、有利于激励干部担当作为的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，坚持全区上下“一盘棋”，发挥部门、园区、街道和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

武汉经开区要围绕二〇三五年基本实现社会主义现代化建设的要求，统筹好近远期关系，谋好篇、开好局、起好步，推进经济发展和社会事业的全面进步。

（一）二〇三五年远景目标

到 2035 年，全面建成产城融合、人才汇聚、产业高端、功能完备、宜居宜业、文化繁荣、生态绿色的现代化新城，基本建成在全球有广泛知名度的中国车谷。经济实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入再迈上新的台阶；科技实力显著增强，关键核心技术实现重大突破，创新发展能力走在全国经开区前列；现代化经济体系基本建成，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，打造数字城市标杆区；建成文化强区、教育强区、人才强区、质量强区、体育强区、健康城区，国民素质和社会文明程度达到新高度；形成绿色生产生活方式，生态环境根本好转，美丽智慧的人居环境品质显著提升；形成内外开放新格局，区域发展带动作用显著增强，参与全球资源配置能力明显提高；中等收入群体显著扩大，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，基本公共服务更加均等化，治理体系和治理能力现代化基本实现，法治城区、法治社会基本建成。

（二）二〇二五年近期目标

到 2025 年，武汉经开区地区生产总值向 4000 亿元迈进，集聚“万亿项目、千亿企业、百万人口”，中国车谷建设取得明显成效，建成产业高端、人才汇聚、功能完备、宜居宜业的“武汉城市副中心”，奋力实现“追转超”，在武汉社会主义现代化建设中走在前列，车谷产业创新大走廊加速崛起，综合实力稳居国家级开发区前十位，成为武汉经济发展的重要增长极、湖北对外开放的新高地。

1. 产业实力实现新跨越。基本建成“3335”现代产业体系⁵，汽车制造和服务产业集群达到 6000 亿元产值规模，战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重达到 18%，服务业增加值占地区生产总值比重达到 50%以上，农业现代化水平大幅提升。

2. 创新能力实现新跨越。科技创新主体规模持续壮大，创新平台能级大幅提升，创新要素加速集聚，高新技术产业增加值占地区生产总值比重达到 28%，高新技术企业数量突破 3000 家，“十四五”时期，研发经费投入年均增长率达到 10%。

3. 改革开放实现新跨越。体制机制改革取得重大突破，形成“体制优化、精简高效”的运行管理模式，综合保税区、国家一类水运口岸的开放功能与作用得到充分发挥，外贸综合实力居中西部经开区第一方阵，基本形成国内大循环重要节点和国内国际双循环重要连接点。

4. 治理水平实现新跨越。基本建成法治政府、高效政府和诚信政府，营商环境持续优化，现代化治理体系更加完善，城市应急管理体系、防范化解重大风险体制机制健全完善，疾控体系改革和公共卫生体系建设加快推进，发展安全保障更加有力。党建引领的共建共治共享的城乡基层社会治理格局基本形成。

5. 生态品质实现新跨越。长江大保护成效更加显著，生态环境持续改善，产城融合的绿色发展格局基本形成，大气、水、土壤等环境问题得到有效治理，万元 GDP 能耗、碳排放等指标达到市定目标，重点河湖水生态环境大幅改善，形成“望山见水”

⁵ 3335 现代产业体系：指的是巩固提升汽车制造、电子电器、食品饮料三大优势产业，强力推进新能源和智能网联汽车、新能源和新材料三大战略产业，重点突破数字经济、现代服务和大健康三大重点产业，以及发展壮大智能建造、高端装备、现代物流、通用航空、高科技农业五大特色产业。

生态城区，宜居宜业绿色家园加快建成。

6. 城乡发展实现新跨越。新型基础设施加快建设，教育、医疗、养老等高品质公共服务供给稳步提高，建成一批“15分钟生活圈”“12分钟文体圈”“10分钟公共活动圈”，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进，城乡居民收入差距明显缩小，城乡一体化水平大幅提高，人民群众的获得感幸福感安全感明显增强。

表2-1 武汉经开区“十四五”发展目标

类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	增速 [累计]	属性
经济发展	1	地区生产总值增长	%	-1.0	/	/	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	/	完成市定目标		预期性
	3	常住人口城镇化率	%	86.3	>87	/	预期性
创新驱动	4	研发经费投入增长	%	/	/	10	预期性
	5	每万人口高价值发明专利拥有量	件	/	30	/	预期性
	6	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	/	10	/	预期性
民生福祉	7	居民人均可支配收入增长	%	与经济增长基本同步			预期性
	8	城镇调查失业率	%	5.5	<6	/	预期性
	9	劳动年龄人口平均受教育年限	年	/	12.5	/	约束性
	10	每千人口拥有执业（助理）医师数	人	2.81	4.7	[1.89]	预期性
	11	基本养老保险参保率	%	99.4	>99.4	/	预期性
	12	每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数	个	0.06	4.5	[4.44]	预期性
	13	人均预期寿命	岁	82.02	82.4	[0.38]	预期性
绿色生态	14	单位地区生产总值能耗降低	%	2.9	完成市定目标		约束性
	15	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	2.9	完成市定目标		约束性
	16	空气质量优良天数比率	%	82.5	完成市定目标		约束性
	17	地表水达到或好于III类水体比例	%	87.5	完成市定目标		约束性
	18	森林覆盖率	%	10.20	完成市定目标		约束性
安全	19	粮食安全生产能力	亿斤	0.3	完成市定目标		约束性

类别	序号	指标名称	单位	2020年	2025年	增速 [累计]	属性
保障	20	能源综合生产能力	万吨 标煤	/	完成市定目标		约束性

指标注释：

1. 高价值发明专利：经国家知识产权局授权且在有效期内的战略性新兴产业领域、在海外有同族专利权、维持年限超过 10 年、实现较高质押融资金额，或者获得国家科学技术奖、中国专利奖的有效发明专利。

2. 数字经济核心产业：（1）计算机通信和其他电子设备制造业；（2）电子信息机电制造业；（3）专用电子设备制造业；（4）电信广播电视和卫星传输服务业；（5）互联网及其相关服务业；（6）软件和信息技术服务业；（7）文化数字内容及其服务业。

第三章 推动区域协调发展，打造产城融合示范区

第一节 优化区域发展格局

加强国土空间保护，高水平推进国土空间规划编制，统筹城市功能和产业空间布局，构建区域协调、产城融合、城乡一体、融合发展的总体格局，更好担当促进城市功能提升、带动区域发展的职责使命。

（一）优化城乡总体格局

坚持“一核两片、一轴两带”的总体布局，注重“盘活存量、做优增量、合作扩展”相结合，拉开城市发展框架，构建“一核”引领、“两片”支撑、“一轴”串联、“两带”拓展的城乡总体格局，推动以业建城，以城兴业，城乡统筹，协调发展。

1. 坚持“一核”引领。“一核”指经开新区 军山新城发展核心。充分发挥经开新区 军山新城北接沌口、南通纱帽、东联金口、西邻常福的战略锚点作用，实现空间结构优化，打造中国车谷高质量发展新引擎。全力推动智慧城市基础设施与智能网联汽车“双智”联动，大力发展总部经济、下一代汽车、新能源、新材料、智能制造、文化旅游等带动效应强、科技含量高、资金和人才密集型产业。迅速完善教育、医疗、商业、文体、康养等高品质服务配套，依托山水灵动的生态本底条件，建成创新高端、人才汇聚、产城融合、环境优美的车谷副城核心区。

2. 坚持“两片”支撑。“两片”指位于经开新区 军山新城南北

两侧的沌口城和纱帽城。**沌口城**。依托汽车制造业基础和重要交通走廊优势，进一步延伸产业链条，推动产业链群化、高端化、集约化发展，促进制造业提档升级。强化对总部经济、金融服务、研发设计、检验检测、商贸服务等现代服务业的集聚效应，推动全面数字化示范应用，打造武汉经开区高端集聚、创新引领、产城融合的产业高地。**纱帽城**。全面补齐基础设施和生活服务短板，促进城市更新、产城融合，增强优质教育、医疗、养老资源供给。以新思维新经济新业态新模式加速港产城一体化发展，高起点谋划引进战略性新兴产业和未来产业，重点推进吉利路特斯、小鹏汽车、中航锂电、纱帽片区城市更新、武汉经开港产城一体化、武汉大学重离子医学中心等项目建设，打造武汉南向区域一体化发展的桥头堡。

3. 坚持“一轴”串联。“一轴”指的是车谷大道产业创新发展轴，依托车谷大道，南北可延伸至光谷、网谷，是武汉经开区集聚创新资源、引领高质量发展的重要轴线。强化创新基础设施和创新服务项目导入，落地一批高水平创新平台，加快人才、技术、资金等创新要素沿轴线集聚，力争形成“创新集聚在军山核、科技孵化在创新轴、产业溢出在经开区”的产业-创新联动发展格局。

4. 坚持“两带”拓展。“两带”分别指长江左岸产城融合发展带和东风大道先进制造发展带。东风大道先进制造发展带依托东风大道一体化发展，强调先进制造业的拓展延伸，促进与孝感、随州、襄阳、十堰等地的产业联动。长江左岸产城融合发展带依托长江左岸大道联系沌口、军山、纱帽，发挥生态优势，发展战略

性新兴产业和现代服务业，助推区域产业集群向高附加值区间攀升，促进与沿江地区其他开发区的协同发展。

（二）优化产业发展布局

提质发展八大产业园区，为推动高质量发展发挥支撑作用；打造若干“小而美”智慧园区，释放新兴产业空间潜力；拓展产业发展新空间，强化对周边地区产业辐射带动作用。

推进八大产业园区提质升级。深入实施产业园区提升工程，优化提升先进制造产业区、商务城和汽车及零部件产业园三大成熟区块核心功能的辐射能力，实施“腾笼换鸟、优二进三”策略，重塑产业空间，完善配套设施，优化发展环境，提升产业链价值。加快推进经开新区·军山新城、通用航空及卫星产业园两大新兴产业区块建设，着力引进新兴产业，打造新的经济增长极。着力提升港口物流园区域水运枢纽功能和综合保税区外向型经济功能，拓展国内国际两个市场，实现国内国际双循环相互促进。现代农业发展示范区以现代种业、生态高效农业和休闲观光农业为重点，打造高科技现代农业示范引领区。

打造一批“小而美”智慧园区。聚焦数字经济和战略性新兴产业，打造一批“小而美”“特而优”的智慧园区，带动新兴产业发展。以打造智慧园区数字化平台为抓手，提升园区精准招商、服务企业、安全监管等方面能力。加快引进行业领军企业，吸引产业链相关企业集聚，提升园区集中度和显示度。“一业一策”精准对接新兴产业发展需求，做大做响智慧园区品牌。统筹推进低端产能“腾笼换鸟”，推动存量产业用地空间挖潜，提高园区承载功能、产业层次和土地集约利用水平。借鉴人工智能科技园改造模式，

整合提升现有分散民营工业园，鼓励社会资本参与园区二次开发。

积极拓展产业发展新空间。与汉阳区、蔡甸区加强深度合作，带动大汉阳地区一体化发展。按照“九市即一城”要求，辐射带动仙桃、天门、潜江及洪湖、汉川等周边地区协同发展。发挥产业集聚优势，推动“武襄十随”汽车产业协同发展，合力打造万亿级车谷产业创新大走廊。深化与国家级经开区、高新区的合作，创新共建园区合作模式，探索产业链、供应链、创新链联动发展模式。创新飞地经济合作模式，在“产业飞地”的基础上，探索“创新飞地”模式，支持“飞地”企业在区内建立研发科创中心。创新“人才飞地”模式，深化“共享人才”理念，支持“飞地”在区内建设人才创新平台。

第二节 提升基础设施支撑

按照城乡统筹、科学布局要求，加快新型基础设施建设，实施一批城乡基础设施补短板工程，加快融入武汉大都市区城镇网络，适度超前保障发展。

（一）加强新型基础设施建设

抢抓新基建发展机遇，加快推进落实市“攻关”“织网”“搭台”“应用”四大行动，构建完善新型基础设施体系。

超前部署信息基础设施。全面落实 5G 网络建设任务，以覆盖全区的 5G 信号网络为基础，推动 5G 与制造业融合发展。加快千兆光网覆盖普及，力争实现家庭千兆接入能力和重大平台万兆接入能力。建设 5G 应用产业方阵创新中心，支撑 5G 创新发

展。依托区大数据中心，建成以数据共享交换、数据整合服务、数据分析挖掘、地理信息共享等于一体的公共信息平台。面向重点产业发展需求，建设产业云平台，增强面向企业数字化转型的基础支撑能力。前瞻性布局 6G 网络技术储备，加快量子通信、物联网、区块链等数字基础设施的布局建设。

全面升级融合基础设施。推动交通、能源、水利、市政、文教卫体等传统基础设施智慧化升级，加强 5G 在各行业各领域的融合应用创新。建设城市物联感知体系，实现各类城市感知终端数据共享。推进“5G+V2X”车路协同智慧系统建设，积极开展示范应用和区域协作，研究落实多种应用场景示范，实施一批城市路网智慧化改造、智慧高速、车联网重点工程。统筹开展智慧交通、智慧水利、智慧医院、智慧教育、智慧环境等各类城市感知基础设施建设，构建城市基础设施运行监测网络。建设智能化应急管理 and 救援平台，逐步建立应急管理风险数字地图，拓展系统分析和预警预判功能。推动政务服务平台提档升级，向园区、街道、社区延伸，促进共建共享。

统筹布局创新基础设施。加快布局重点领域创新平台，深化推进国家新能源与智能网联汽车基地建设，重点打造一批数字经济产业创新平台。依托重点园区和服务业集聚区，打造一批集技术研发、工业设计、检验检测、知识产权保护、标准化等功能为一体的创新综合体。与国内外重点高校、科研院所加强合作，探索建立研究分院、培训基地等，促进技术成果、人才等要素快速集聚。

（二）构建便捷高效交通体系

加快构建区域一体、覆盖城乡、畅达全区的路网体系，提升道路对外连接和内部畅通水平，提高交通设施建设管理能力。

打造综合交通枢纽。积极争取铁路线位布局，推动港口铁路专用线、武汉至洪湖市域铁路等重点工程。促进与周边地区对接通道建设，高效推动武汉都市区环线高速公路、沿江高速公路武汉至洪湖（武汉段）、汉南过江通道等重点项目建设，谋划平行东风大道的第二条快速出城通道。完善货运通道体系，基本形成“三横三纵⁶”的货运干道。加快城市快速路建设，强化与主城区、其他副城、新城组群及重要功能节点的快速交通联系。统筹推进61公里长江岸线、港口及汉南片区重点区块开发，加快形成陆港联动、协同高效的基础设施网络和集疏运体系，推动经开港港区配套及口岸功能提升，大力推进邓南港口及基础设施配套工程、武汉汽车物流多式联运基地等重点项目建设。积极培育“江海直达”品牌，强化国际化物流服务功能。提升区域通航枢纽功能，实施武汉汉南通用机场扩建工程。

完善区内道路网络。加快区内主干骨架路网+微循环道路布局建设，完善区域一体化城市骨架路网，推进沌纱一体化改造，加快左岸大道、江城大道南延线快速化、通顺大道、军纱大道、滨江大道、金河北路、纱帽大道北延线、S103省道改造、吉利路（汉南大道至兴城大道）等路网工程建设，构建内畅外达的骨干路网体系。加快片区微循环路网建设，落实“小街区、密路网”，深入推进微循环路畅通工程，形成连续便捷的市政道路网络。

优化公共服务。加快“公交都市”建设，完成轨道交通16

⁶三横三纵：四环线、外环线和大都市区内环线三条横向的高速路、快速路；沪渝高速、汉洪高速和左岸大道三条纵向的高速路、快速路。

号线工程，积极对接全市其他轨道交通资源，推动大汉阳地区地铁成网。加快布局建设中低运量轨道交通。提高公交可达性，加强与周边地区的快速通勤公交服务。加强各园区、街道间的公共交通联系，完善“最后一公里”公交线网。提高公交微循环线路覆盖率，提升社区到轨道交通站点接驳服务水平。探索建立慢行、公交、经营设施相结合的驿站系统，打造全龄友好、四季友好的慢行网络。优化停车设施布局。

（三）强化市政设施配套支撑

实施一批城市基础设施补短板工程，优化水、电、气等市政设施布局，筑牢经济发展根基。

加强公用设施建设。全面推进供排水、供电、燃气、供热、防洪等重大工程建设，提升水、电、气等资源保障水平。完成一批供水和污水设施升级改造、水资源配置、水源地保护、备用水源等工程，推动水务管理向规范化、精细化、智能化提升，保护稀缺港口岸线资源。依托“外电入汉”工程，加快建设世界一流电网，加强配网升级改造，完成新一轮农网升级改造，全面提高供电可靠性。发展分布式能源，开展智能电网建设。推进城市燃气工程建设，优化现有管网，实施新管网配套设施建设，保障燃气经营安全、平稳运行。谋划汉南液化天然气储备基地。加强防洪防涝工程建设，筑牢汛期安全防线，确保堤防工程充分发挥防洪效应。到2025年，城区内涝防治标准达到20年一遇，新建排水管道重现期达到3-5年。

提升市政设施水平。统一市政建设标准化设计，全面提升市政设施建设水平。推动“海绵城市”建设，启动建设一批源头海绵

改造、水安全保障、智慧海绵城市等涉水工程。推进地下开发利用，结合新城建设和旧城改造，建设大半岛片区、沌口片区、地铁小镇等区域综合管廊建设。到 2025 年，城市综合管廊建设长度达到 10 公里。加快邮政和交通运输公共平台互联互通，加快智能快件箱、快递综合服务站等末端设施建设。

第三节 建设品质宜居新城

坚持以人为本，以“腾空间、强功能、提活力”为导向，推进城市有机更新，营造便利舒适、整洁优美、精致活力的居住环境，打造国家级经开区城市建设和精细管理的新标杆。

推进城市有序更新。加大城市更新力度，提升城市功能和土地利用效率，重点完成郭徐岭片区、汉纸老生活区、新华片区、纱帽片区等项目，推动沌口片区“退二进三”“腾笼换鸟”。建设武汉经开区城市入口标识，提升形象品质。推进一批城中村改造、农村危房改造、棚户区改造项目，将旧房改造与二次供水设施改造、道路整修、消防安全改造、停车难缓解等小区综合整治项目相结合，切实提升居住品质。推行 TOD 开发模式（以公共交通为导向的综合开发模式），深化轨道交通和新型城镇化融合发展，推进轨道交通沿线土地综合利用，组织实施一批轨道交通站点上盖物业、商业综合体、未来社区、智慧园区等项目。科学规划和有效开发地下空间资源，实现城区功能拓展提升。

全力打造创新街区。激活街区创新活力，强调街区的功能混合策略，塑造新公共空间，促进新经济和初创企业集聚。因地制宜实施“创新街区计划”，分类推进创新街区建设，在创新资源相

对优越的区域，培育一批示范型创新街区；在城市更新范围集中的区域，培育一批小型创新街区。促进街区功能融合，完善街区功能业态，建设“15分钟生活圈”，配套公寓、餐饮、商超、银行、邮政、绿地休闲空间、停车场等生活服务设施，营造绿色、便捷、舒适的生活环境。打造职住平衡的办公型公共空间，建设共享办公空间、加速器和公共创新中心等，提供优质创新创业工作环境，提升创新街区对创新型人才和企业的吸引力。

提升精细化管理水平。巩固军运会城市环境整治成效，以“绣花”功夫推进城市精细化管理。与政务服务热线、“民呼我应”联勤协同，建立现代城市动态管理体系。集中整治市容环境薄弱区域，加大对短板问题的依法整治力度。推进管办分离、管养分开，鼓励社会资本参与城市管理。推动城乡垃圾分类处理，做好政策宣传和指导，建立完善垃圾分类投放、收集、运输、处理的城乡生活垃圾分类处理系统。推进建筑弃料资源化处理，支持规范化建筑弃料资源化处理基地建设，加强生活垃圾分类回收和再生资源回收。到2025年，城市生活垃圾无害化处理率达到100%，农村生活垃圾无害化处理率达到95%以上。

第四节 全面推动乡村振兴

深入实施乡村振兴战略，推进城乡规划、产业发展、基础设施、公共服务、劳动就业、社会治理等“六个一体化”，让农业生产更优质高效，农村建设更生态宜居，农民生活更幸福美满。

建设新时代美丽乡村。提高城乡协同发展水平，深入实施一批基础设施补短板工程，开展“擦亮小城镇”行动，提升汉南片区基础设施水平。实施农村公路建设养护管理工程，建成一批“四

好农村路”。实施农村饮水安全巩固提升工程，显著提高农村供水质量。加快新一轮农村电网改造升级，提升乡村清洁能源占能源消费比重。推进数字乡村建设，行政村与新型居住社区接入光纤宽带率100%。开展农村人居环境整治，继续推进“城管革命进农村”，推进农村环境综合治理，落实村湾长效保洁机制。做好农村房屋安全隐患排查整治，提高农房建设质量。传承乡村文化根脉，保护传统村落和乡村风貌，建设特色古镇古村和民居民宿，推动传统工艺传承创新。

深化农业农村改革。全面深化农村集体经济产权制度改革，加强农村集体资产管理，全面实施农村产权确权。落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。巩固完善农村基本经营制度，有序推进农村集体经营性资产股份制改革，建立集体资产股权登记制度。稳妥推动农村土地制度改革，探索推进农村集体经营性建设用地入市，探索宅基地“三权分置”实现形式，保障农村产业融合发展用地。深化推进农场体制改革，建立现代农业集团。持续推进市民下乡、能人回乡、企业兴乡。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。持续压实责任，完善结对帮扶、对口支援等机制，严格落实“四个不摘”要求，构建防止低收入人口致贫和已脱贫人口返贫的监测预警机制。巩固“两不愁三保障”成果。建立完善欠发达街道帮扶机制，大力推进消费帮扶，打造农产品生产、供应、销售完整产业链，完善产业帮扶、助学扶智、培训就业、健康扶贫等长效机制。积极拓宽增收渠道，支持农民变股民、农民变农工，促进农民工资性收入、财产性收入和经营性收入稳步增长。支持街道村级集体经济发展壮大，增加失地农民收入，积极探索集体经济发展新模式。

第四章 构建现代产业体系，实现经济高质量发展

第一节 巩固提升三大优势产业

落实中国制造 2025 行动计划和制造强省战略，深入实施产业基础再造工程、产业链提升工程和技改提能工程，加快工业化和信息化融合，推动制造企业向研发设计、物流营销两端延伸，不断提升产业基础高级化、产业链现代化水平。

打造有全球影响力的汽车制造基地。围绕“智能化、网联化、电动化、轻量化、共享化”发展趋势，推进汽车产业供给侧结构性改革，推动向价值链高端延伸。全力支持东风公司转型升级，支持东风本田、东风乘用车乘势而上抢占市场，助推岚图汽车、东风云峰投产达产，助力神龙公司重返赛道。依托龙头整车生产厂商，不断提升汽车整车及零部件研发和制造能力，制定汽车产业链关键卡点攻关项目清单，加快攻克一批高附加值核心零部件。支持领军企业制定供应链本土化战略伙伴计划，探索和优化成本共担、利益共享、知识产权保护等合作机制。积极发展汽车金融、共享出行、改装维保、电池租赁等汽车后市场服务业。到 2025 年，汽车工业产值规模力争达到 5000 亿元，汽车后市场营业收入力争超 1000 亿元。

打造全国领先的电子电器产业基地。依托电子电器产业基础，顺应消费需求升级，加快开发高技术含量、高附加值智能家居终端产品，抢占智能家电中高端市场。支持美的、海尔、格力

等行业领军企业扩大投资，加快绿色环保型、高效节能型、信息智能型等家电产品的研发和升级。拓展家电产业发展新领域，鼓励发展智能人机交互设备、混合能源家电产品、便携式互联网设备等新兴电子产品。鼓励领军企业整合资源，建立智能家居产业研发平台。大力推进美的家用中央空调、武汉海尔新品引入及扩产、武汉格力基于 IIOT 智能工厂的研究与应用等重点项目建设，到 2025 年，力争电子电器产业产值规模超 1000 亿元。

打造全国知名的食品饮料制造基地。依托中海粮油、武汉加多宝、太古可口可乐等龙头企业打造一批具有较强市场竞争力的知名品牌，推动食品饮料产业由规模增长向提质增效并轨转变。加快数字经济与传统食品产业的深度融合，以装备更新为载体，推动食品饮料制造业“机器换人”。鼓励和扶持地方特色食品产业发展，做大做强本土食品饮料老字号品牌。立足农副产品加工、特色食品、饮料、乳制品等细分领域，强化龙头企业培育，推动产业链延伸和价值链提升。建立健全食品质量安全体系，打造健康食品基地。到 2025 年，力争食品饮料产业产值规模超 200 亿元。

第二节 强力推进三大战略产业

围绕建设中国车谷，以打造具有国际竞争力的产业集群为突破口，推进人才、技术、资本、土地等核心要素资源向新能源和智能网联汽车、新能源和新材料三大战略产业集中，构建现代产业体系新支柱。

打造世界级新能源和智能网联汽车产业集群。加快推进吉利

路特斯和小鹏汽车项目落地见效，引进具备国际先进水平的新能源整车企业，逐步提升新能源整车市场占有率。加快引进一批新能源电池、高精地图与定位、激光雷达、车联网、车用芯片、自动驾驶等关键零部件生产和技术服务企业落户。推动智慧城市基础设施与智能网联汽车“双智”联动，持续完善基础设施、应用服务和安全保障，构建低时延、大带宽、高算力的车路协同环境。加快建设国家新能源与智能网联汽车基地，打造国家车联网先导区。加快产业创新平台建设，开展智能芯片、智能网联汽车等领域技术攻关。到 2025 年，新能源和智能网联汽车产值规模力争达到 3000 亿元，培育 2-3 家智能网联汽车领军企业，5 家以上新能源整车生产企业，建成 5G 车联网示范区和智能网联汽车应用示范区。

打造千亿级新能源产业集群。依托绿动氢能（国电投）、雄韬氢雄等行业龙头企业，加快发展氢能、光伏、电化学储能和综合能源服务业。实施产业链锻长板补短板工程，加速产业集聚，引进、培育一批具有技术和品牌优势的氢能、光伏和电化学储能龙头企业，实施“百项千亿”招商计划，力争“十四五”新能源产业累计投资规模达到 600 亿元。实施产业技术攻关工程，重点突破氢能、光伏和电化学储能领域一批核心关键技术。支持区内企业牵头组建氢能产业联盟，搭建公共服务平台和创业服务平台，实现园区“近零碳排放”。全面拓展氢能、光伏和氢光储领域示范应用，实施千辆燃料电池汽车示范工程、“光伏+”规模应用示范工程，打造一批“近零碳”排放区试点示范项目。积极对接国家电网等能源龙头企业，争取区域性综合能源服务算力中心落户武汉

经开区。到 2025 年，基本形成千亿级产业集群，产值超 50 亿元领军企业达到 10 家以上。

打造五百亿级新材料产业集群。依托鼎龙、金发科技等龙头企业，培育发展新材料产业链，建设新材料产业园，推进技术进“链”、企业进“群”、产业进“园”。着力引进、培育新材料行业领军企业，重点攻克一批先进结构材料、新型功能材料和其他前沿新材料技术，推进产业化应用。实施优质新材料企业“引进来”工程，支持与本土先进制造企业的供应链协作，开展研发设计、生产贸易、标准制定等全方位合作。以下一代汽车、战略性新兴产业和重大工程建设需求为导向，支持重点材料生产企业和龙头应用单位联合攻关，建立面向重大需求的新材料开发应用模式，促进新材料与先进制造业协同发展。依托重点研发机构和龙头企业，组建新材料制造业创新中心、新材料测试评价及检测认证中心，建立新材料产业公共服务平台。到 2025 年，力争形成五百亿级规模产业集群。

第三节 重点突破三大新兴产业

紧抓数字时代引领发展、现代服务业提速升级、生命健康市场潜力巨大等机遇，把数字经济作为赋能产业转型的强劲动能，把服务经济作为推动产城融合的重要引擎，把大健康产业作为推动高质量发展的强大动力，重点推动数字经济、现代服务业和大健康三大产业突破性发展。

打造数字经济新高地。全面落实市数字经济“573”工程，依托中国电子、科大讯飞等龙头企业，推动数字经济与实体经济深度融合，催生新产业新业态新模式，打造国家级开发区数字经济新样板。促进数字产业化，实施数字经济跃升工程，培育壮大大数据、人工智能、工业互联网、物联网、区块链、云计算等数字经济新产业，提升软件和信息服务业水平。依托大数据产业园、中国电子华中区域数字产业园等载体平台，引进一批具有国际竞争力的大数据和云计算核心企业。围绕工业大数据组织实施一批应用工程，推广数据管理能力评估贯标。推进产业数字化，开展“机器换人、设备换芯、生产换线”行动，实现规模以上工业企业数字化诊断全覆盖，建成120个数字化车间（工厂）。建设区级工业互联网平台，推动重点产业集群的产业链上下游企业上云上平台，培育一批示范性工业互联网平台、上云标杆企业和云应用示范企业。推动农业、服务业、建筑业及水电气供应等行业数字化转型。到2025年，数字经济核心产业增加值占GDP比重超过10%。

打造现代服务业新中心。面向制造业高端服务需求，重点发

展总部经济、金融服务、研发设计、现代物流、检验检测、平台经济和商务服务等生产性服务业。鼓励有能力的制造企业分离发展研发设计、检测认证、品牌经营等生产性服务业。推动生活性服务业向高品质和多样化升级,加强公益性、基础性服务业供给,扩大覆盖全生命期的各类服务供给,重点发展休闲旅游、商贸服务、家庭服务和其他新兴服务业。紧抓国家先进制造业和现代服务业“两业融合”发展试点区先行先试机遇,支持有条件的园区、企业开展“两业融合”试点,加快培育共享生产平台、系统集成解决方案、服务衍生制造、工业旅游等产业融合发展新模式。加快推进一批现代服务业集聚区高水平建设、高端化发展和特色化集聚。到 2025 年,服务业增加值占地区生产总值比重达到 50%以上,生产性服务业占服务业比重力争达到 65%以上。

打造大健康产业新航标。瞄准“医学”和“医疗”两个领域,按照“药-械-流-健”一体化发展路径,加快打造智慧医疗引领的大健康产业生态。重点发展生物医药、医疗仪器设备及器械制造,加速推进武汉大学“新两院”(生物医学工程学院和智慧医疗装备研究院)、同济现代医药科技产业园、武汉大健康产业研究院及成果转化基地等重大项目落地。健全现代医药流通体系,配套建设医药智慧仓储、冷链物流等基础设施,依托港口物流园和综合保税区打造生物医药一站式通关服务平台、现代供应链综合服务平台、全球配送网络和资源配置中心。全面拓展健康服务产业链,支持社会力量提供多层次健康服务。到 2025 年,力争大健康产业产值规模超 500 亿元。

第四节 发展壮大五大特色产业

以提升先进制造能力、建设现代流通体系、满足消费升级需求等为导向，优化提升高端装备、智能建造、现代物流、通用航空和现代高科技农业五大特色产业，推进产业升级迭代，引领未来产业发展。

加快发展高端装备制造。依托哈工大机器人等龙头企业，重点发展工业机器人、高档数控机床、智能装备及测控装置。加快高精度减速器、控制器、伺服电机等关键部件的开发和产业化，筹划建设工业机器人实训中心。推动高端数控系统、高精度数控机床等产品研发制造。引进一批智能化成套装备产研项目。到2025年，力争高端装备产业产值规模超200亿元。

提速发展智能建造产业。依托中建三局绿投等行业龙头企业，加快推进新一代信息技术与建筑产业的融合发展。引进一批建筑业总部企业，带动全过程工程咨询、建筑设计、建筑新材料等产业链上游企业集聚，推进传统建筑向绿色装配式建筑转型，逐步实现建造数字化、建筑工业化、管理智慧化。到2025年，力争智能建造产值规模超2000亿元，新建建筑项目绿色装配化率达到60%以上。

优化提升通用航空产业。依托吉利等行业龙头企业，探索“通航+”跨界融合新模式，延伸通航产业链条，拓展通航新业态，重点发展通航运动产业，培育一批以通航制造、通航综合保障、通航低空旅游、通航会展等为主的“通航+”产业，把武汉汉南通用机场建成华中通航客货运中心、公务机运营中心和航空运动中心，到2025年，力争通用航空产业产值规模达到100-300亿元。

积极发展现代物流产业。依托东本储运等行业龙头企业，提高现代物流对先进制造业发展的支撑作用，鼓励物流企业融入制造业各个环节，持续推动降本增效。完善城市物流服务网络，构建多式联运的智慧物流体系，补齐冷链物流设施短板，加快发展电商物流、冷链物流、保税物流、临港物流、供应链管理等，引导传统流通企业向供应链服务企业转型，建设供应链协同平台。到 2025 年，力争现代物流产业产值规模突破 200 亿元。

大力发展现代高科技农业。依托碧桂园农业、华大基因农业等龙头企业，实施现代种业提升工程，重点推进武汉汉南“中国种谷”、商品育种展示基地、种业科技研发区、种子加工重点实验室、种业交易中心等核心平台建设。做精生态高效农业，支持创建现代农业循环经济产业示范园，因地制宜实施一批畜禽养殖场沼气池、秸秆能源利用工程。围绕健康水产、甜玉米、瓜果蔬菜等特色产业，建设一批农产品加工园区和物流园区，完善农产品冷链物流体系。发展休闲观光农业，积极引进战略投资者，壮大农旅经济，大力推进田园综合体、农耕体验和水乡休闲康养三大板块建设。加强基层农技服务体系建设，推进气象防灾减灾能力提升工程。到 2025 年，力争现代高科技农业产值规模突破 50 亿元。

对接湖北省“51020”现代产业体系和武汉市“965”产业集群建设，加快产业创新发展步伐，培育和引进节能环保、数字创意、应急产业、地球空间信息等其他战略性新兴产业重点企业和项目。围绕新一轮产业创新调整和重大技术突破，组织实施未来产业孵化与加速计划，谋划布局基因和生物育种、量子科技、电磁能等未来产业，培育支撑高质量发展的新增量。

第五章 推动创新驱动发展，打造产业创新示范区

第一节 打造创新产业化高地

坚持创新作为第一动力，发挥经开区·军山新城的创新带动作用，优化创新资源布局，推动“政产学研金服用”高效协同联动，统筹创新要素，努力打造具有强大辐射能力的武汉西南产业创新示范区。

建设车谷产业创新大走廊。打造联通经开区·军山新城、南太子湖创新谷、江汉大学、沌口城等产业创新空间，贯穿辐射武汉大都市区西部，总体呈南北走向的科创服务走廊。发挥高校资源、高新技术企业、科技创新平台等多种创新要素叠加优势，加快整合资源，建成联通市域各类创新资源，引领全省先进制造业应用创新、科技成果转化、研发设计服务发展的产业创新服务大走廊。

创建国家产业创新中心。围绕制造业优势领域和战略性领域，打造具有全球影响力的产业创新中心。实施科技项目揭榜计划，进一步加大对高端制造业及其核心技术领域企业的技术研发和产业化扶持力度。在5G、数字建造、氢能、高端装备、新材料、种业、生命健康等领域谋划建设一批省级以上产业创新中心、技术创新中心和制造业创新中心。鼓励各类创新主体在区内设立重点实验室、高水平工程技术中心、工程实验室、研发技术中心和产业技术研究院等各类创新平台。引进新建一批、改造提升一批、培育做强一批高水平新型研发机构，提高产业创新能力。到

2025年，省级以上研发机构达到100家以上，新型研发机构数量达到15家。

优化科技创新生态系统。完善协同创新体系，加强与上海张江、合肥、北京怀柔、深圳等国家级科学中心的联系，主动融入全球科技创新网络。深入推进知识产权强区建设，强力推进国家知识产权示范园区建设，充分发挥国家级知识产权快速维权中心职能作用，推动知识产权战略与标准化战略有机结合，实施高价值知识产权培育工程、知识产权优势企业培育工程及知识产权服务能力提升工程，加速培育一批高价值知识产权和一批知识产权优势企业，加速集聚知识产权服务优质资源。补齐科技金融发展短板，“十四五”累计直接融资规模突破500亿元。推广投贷联动、“301”贷款、纳税信用贷等科技金融创新产品，通过天使投资、创业投资、知识产权证券化、科技保险等方式推动科技成果资本化。支持企业牵头建立产业技术创新联盟，鼓励在重点领域组建跨区域产业联盟，推动创新资源和市场需求直接对接。

第二节 构建高水平创新平台

加快建设技术转化、资源共享、科创服务和“双创升级版”四大高水平创新平台，建成创新资源最集聚、成果转化最高效、创新平台最密集的国家级经开区。

建设技术转化平台。依托湖北技术交易大市场、武汉科技成果转化平台等线上线下成果转化平台，开展以市场为导向，多渠道、多层次的技术转移服务。深入实施高校院所科技成果转化对接工程，建设一批成果转化中心。围绕重点产业打造一批中试熟

化平台。支持高校、科研机构 and 科技企业设立技术转移部门。加强技术转移人才培养，提高技术转移专业服务能力。深入推进创新产品的招投标制度改革，在政府投资项目和政府采购中预留预算份额用于创新产品应用示范，加快自主创新的价值实现。到2025年，技术市场成交合同额增速大于20%。

建设资源共享平台。加强与长江中游城市群、湖北省、武汉市等不同层级、不同区域科技创新资源的合作共享、互联互通。探索建立统一开放的科研设施与仪器、文献网络管理平台，推动科技资源纳入平台管理，建立重点科研基础设施和大型科研仪器开放共享运行补助机制。鼓励国家重点实验室、国家工程实验室、国家工程（技术）研究中心、大型科学仪器中心、分析测试中心等向社会开放服务。

建设科创服务平台。推动政府职能从研发管理向创新服务转变，建设综合性区级科技创新服务平台，提升科技信息服务、技术转移对接、科技投融资、技术交易服务等公共科技服务能力。加大技术交易机构、经纪机构、投融资服务机构、技术评估机构、技术经纪人的培育力度。采用创新券、创业券等方式支持公共科技服务发展。探索“科技服务超市”运作模式，推进科技服务产品标准化、网络化和品牌化，促进科技服务业规范发展。

建设“双创”升级版平台。高质量建设国家“双创”示范基地，打响“武汉经开区创新创业大赛”品牌，持续深入抓好南太子湖创新谷建设。促进各类“双创”平台向专业化、精细化升级发展，加快建设各类创新孵化载体，引进专业孵化管理团队，搭建开放式创新社交圈和多层次创新服务平台。到2025年，省级及以上双创孵化载体达到8个。

第三节 打造创新型人才高地

实施“人才强区”战略，强化人才资源储备，完善人才政策体系，优化人才发展环境，夯实武汉经开区高质量发展的人才支撑。

建设多层次人才梯队。对接落实市“1553”人才工作框架⁷，充分利用好武汉市人才支持政策、项目、资金。实施“车谷英才计划”，落实“学子留汉”“英才聚汉”等人才工程，同步推进“企业招才、机构引才、创业聚才”。突出“高精尖缺”导向，积极引进院士、长江学者、杰青、千人计划等专家，推动科技领军人才、青年优秀人才和高水平创新团队等人才梯队建设。增强各类技能人才和急需紧缺实用型人才储备，实施“四名工程”，引进培育一批名师、名医、名匠、名家。加强企业家队伍建设，采取政府补贴、校企合作等多种形式，定期开展企业家订单式培训。“十四五”期间，力争引进科技领军人才 5-10 名，吸引 10 万大学生留区就业创业。

创新人才发展体制。坚持招商引资和招才引智联动，创新人才引进、评价、激励和服务机制。打造建立高端外籍人才“绿色通道”，积极争取放宽外国人及随行家属永久居留条件支持。推行高校、企业双向“产业教授”制度，打通高校人才和创新资源反向进入企业新路径。开展技能型人才职称评审试点，突出用人单位在职称评审中的主导作用。完善人才考核激励体系，探索以知识产权持股、股权期权奖励等方式给予中长期激励。建立人才荣

⁷ “1553”人才工作框架：1项活动指企业问计活动，5大工程指学子留汉、英才聚汉、楚才回汉、助企引才、助才圆梦5大工程，5项举措指安居、暖心、启航、扬帆、褒奖，3项机制指统筹机制、议事机制、执行机制。

誉激励制度，设立武汉经开区人才日，营造爱才敬才用才的良好氛围。

优化人才发展环境。高标准建设车谷人才创新港，成立武汉经开区人才发展集团，推动人才工作向专业化和市场化转型，为人才创新创业提供全链条、一站式的政务、商务服务。优化和丰富“车谷人才一卡通”信息化服务平台，拓展人才服务事项。支持企事业单位、高校院所设立院士专家工作站、博士后科研工作站、杰出青年流动站等，鼓励企业建设高校、科研院所实践基地。健全人才工作体系，不断完善人才引进、培养、使用、管理和服务机制，全力做好市级人才政策的承接落地和跨前服务。实施“车谷”人才安居工程，构建人才就业创业、生活安居全方位服务链，完善人才安居保障体系。完善人才落户、子女就学、出入境、税收及股权奖励等配套政策。

第四节 构筑创新型企业梯队

发挥企业创新主体作用，支持企业承担重大科技项目，鼓励企业加大研发投入，促进各类要素向企业集聚，形成创新型企业梯度发展、大中小企业融通发展格局。

做优一批创新型标杆企业。实施“上市企业倍增”工程、名企名品名家工程、一流标准引领工程，推动优质资源向总部型企业、高新技术企业、上市企业高效配置。畅通企业挂牌上市“绿色通道”，按照“上市一批、辅导一批、改制一批、储备一批”，支持符合条件的企业上市融资。鼓励龙头企业以老带新，融合模式创新和技术创新，形成一批“硬件+软件+互联网”的行业整体解决方案供应

商和运营服务提供商。支持龙头企业加大产业投资，利用自身资源积极参与项目孵化。力争到 2025 年，培育 10 家以上创新型标杆企业，上市企业达到 15 家。

培育一批科技型高成长企业。以“百亿行业、十亿企业”为目标，建立“措施量身定做、政策集中倾斜”的扶持机制，培育一批成长潜力大、创新能力强、科技含量高、商业模式新、产业特色鲜明的高成长型企业，打造经济发展的中坚力量。“十四五”期间，培育 100 家以上“独角兽”企业、“瞪羚”企业、科技小巨人、专精特新小巨人、隐形冠军等科技型高成长企业。

扶持科技型“种子企业”发展。实施“金种子”计划，支持创新型中小企业成长为创新重要发源地。建立科技型“种子”企业培育库，围绕重点产业建立企业培育及成长档案，强化政策扶持，提升金融服务水平。支持中小微企业与大企业开展多种形式的经济技术合作，推进其向“专精特新”方向发展。到 2025 年，力争科技型中小企业突破 5000 家。

第六章 提升双向开放水平，加快融入新发展格局

第一节 打造国内大循环重要节点

坚持把扩大内需同深化供给侧结构性改革有机结合，加强需求侧管理，强化消费基础性作用和投资关键性作用，用好“两个市场”“两种资源”，推动对内对外开放相互促进、引进来与走出去更好结合，畅通经济循环堵点，积极服务构建新发展格局。

促进消费提质扩容。抢抓武汉建设国际消费中心城市机遇，优化商业整体布局，集中打造沌口商业中心，建成大汉阳地区最具影响力的商圈之一，加快沌口片区、纱帽片区传统商业空间迭代焕新与升级，推动纱帽城、薛峰片区、神龙一厂建设规模适度、功能齐全的商业综合体，推动经开新区 军山新城高端商业配套建设。推进地铁站点半径商圈建设，完善社区和农村地区商业配套。实施消费扩容工程，加快发展文化、体育、旅游、家政服务、养老托幼等消费，促进吃穿用消费、住行消费、信息消费和绿色消费市场升级。大力发展线上经济，鼓励发展平台经济、共享经济、微经济等各类新型业态。培育消费新热点，围绕重大赛事活动，发挥赛会经济消费带动作用。打造消费新场景，加快拓展夜间经济、街巷经济、艺术商圈等商业空间。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，促进住房消费健康发展。深入推进跨境电商线下园区平台建设，引进和培育一批跨境电商交易平台和服务企业。优化消费环境，健全质量标准和信用体系，完善消费后评价制度和维权机制建设。“十四五”期末，社会消费品零售总额达到 330 亿元以上。

精准扩大有效投资。优化投资结构，保持投资合理增长，发挥投资对增长和优化供给结构的关键作用。在先进制造业、现代服务业、基础设施、农业水利、生态环境、社会发展等领域谋划一批关全局、利长远的重大项目，积极争取国家重大功能性、产业性项目布局，加大新型基础设施、技术改造升级和战略性新兴产业等领域投资力度。着力推进一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。提高投资强度，建立产业用地“亩产”绩效评价体系，统筹推进“腾笼换鸟”。规范有序推进政府和社会资本合作（PPP），积极推进基础设施领域不动产投资信托基金（REITS）试点。创新投融资模式，加快公共服务、基础设施等领域开放力度，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

建设现代流通体系。牢牢把握长江经济带、长江中游城市群等国家战略机遇，发挥长江黄金水道作用，打造武汉西南港口枢纽，推进长江中游航运中心建设，打通华中区域陆海联动国际货运通道。加快推进陆港型国家物流枢纽建设，突破性发展多式联运廊道，加快构建铁水联运体系。依托汉南通航机场扩建，探索发展现代航空物流，拓展航空客货运业务。加速打造生产型、商贸服务型国家物流枢纽，推进“港产城一体化”建设，畅通商贸流通渠道，打造内外联通、安全高效、平急结合的综合流通渠道网络，保障产业链供应链安全稳定。增强市场服务功能，加快传统市场提档升级，推动有条件的市场建立供应链服务平台，加强专业市场品牌形象管理。推进物流降本增效，建设物流信息服务、城市配送和供应链协同平台，加强物流数字基础设施建设和智能

化设备应用，实现物流总费用与地区生产总值比重低于全国平均水平 2 个百分点。

第二节 打造国内国际双循环重要连接点

围绕武汉市“国际交往中心”建设，以更加开放、包容的姿态做强对外开放主阵地，发展更高水平开放型经济。到 2025 年，外贸进出口总额年均增长 22% 以上。

复制推广自贸区经验。聚焦制度创新，推动投资管理制度改革，全面落实外商和境外投资准入政策，循序渐进推进金融、服务业开放。推进贸易便利化改革，为企业拓展跨境电商、融资租赁、保税物流等业务提供便利。健全事中事后监管制度，建立便捷高效、包容审慎的监管模式。加快推广职务科技成果“三权⁸”改革、新型研发机构建设、科技金融创新等改革经验。

提升开放型经济水平。实施“引进来”和“走出去”战略，建立开放型经济发展体系。集聚国际化主体，加大产业链高端环节和技术创新环节引资力度，引入符合产业发展导向的世界 500 强企业和行业领军企业。鼓励有条件的企业扩大对外投资，推动优势产业占据国际市场。引导企业与跨国公司开展多种形式合作，利用国际资源，拓展国际市场。加快发展服务外包、知识产权、通信、金融等新兴服务贸易。支持工程设计、装备制造等领域优势企业建立“走出去”联盟。积极参与“一带一路”共建，深化与沿线国家和地区经贸合作，提升产能和装备走出去水平。积极参与中新战略性互联互通示范项目、区域全面经济伙伴关系协定

⁸ 三权：使用权、处置权、收益权。

(RCEP) 等国际合作。

营造国际化发展环境。用好“军运会”品牌，营造国际化环境，积极承办更多国际顶级赛事活动。开展全球营销，主动争取各类国际组织、高峰论坛在区内落户，不断提升国际影响力。营造“类海外”服务环境，加快国际化社区试点建设，打造“国际邻里之家”。加强与国际知名猎头公司合作，加速海外高端人才聚集。深化国际交流合作，谋划建设国际合作园区，探索与海外大学合作共建高等院校。把握好开放和安全的关系，健全开放安全保障体系。

第三节 增强区域辐射带动作用

做强车谷副城，牢牢把握长江经济带、长江中游城市群等重大国家战略机遇，加强内外联动，全面增强武汉经开区的辐射带动作用。

主动融入重大战略。抢抓长江经济带核心城市建设、长江中游城市群一体化发展、中部崛起等重大战略机遇，加强与兄弟省份经开区合作交流，推动跨区域合作，在优势领域探索组建跨区域产业联盟。积极鼓励港澳台企业来区投资发展，主动承接京津冀城市群、长三角城市群、粤港澳大湾区产业转移，加快优质投资项目引进。纵深推进省内跨区域合作发展，加强仙桃、天门、潜江及洪湖、汉川等地区的辐射带动作用，带动大汉阳地区整体发展，引领武汉城市圈制造业转型升级。加强与武汉市主城区及东湖高新区、临空港经开区、长江新区等区域协同发展，形成功能相互对接、产业相互促进的发展格局。

推进共建园区发展。建立完善稳定的共建园区统筹协调机

制，成立共建园区领导小组，建立省（市）+部门+开发区（县）协作机制，形成常态化工作推进和问题解决机制。完善共建区成本共担利益共享机制，共同争取省级财政支持。推动“政企分离”，鼓励共建双方剥离资产运营管理职能，设立园区开发建设公司，负责园区开发建设、招商引资、产业用地、厂房出租及日常服务。支持共建园区探索以股权投资模式引入第三方市场主体参与园区开发运营。探索联合招商、飞地经济、平台共享、人才共用、利益共享等机制。

第七章 深化重点领域改革，激发高质量发展活力

第一节 推动管理体制改革

认真贯彻落实《湖北省开发区条例》和《市人民政府关于推进全市开发区创新提升 打造改革开放新高地的意见》等文件精神，立足武汉经开区发展实际，突出国家级开发区功能定位，聚焦经济发展主战场，做实园区，做强平台，充分赋权，优化服务，集聚创新发展要素，激发经济发展活力。

优化管理机构职能。按照“大部制、扁平化、市场化”原则优化机构职能配置，统筹使用各类编制资源，推进机构设置和职能配置协同高效。进一步争取市级经济管理权限下放。理顺汉南区托管机制，探索“区政合一”管理体制改革，深化智慧生态城和军山街体制改革，推动汽车及零部件产业园和纱帽街一体化融合。按照“宜放则放、应放尽放”的原则，向园区管理机构下放经济管理权限。科学合理界定园区管理机构与部门、街道、平台之间的职能边界，突出园区管理机构经济发展职能，明确园区管理机构职责清单、权力清单、任务清单。

创新建设运营模式。积极推动建设、招商、运营和管理模式创新，建立政府推动、市场运作、多元投入的开发运营模式，鼓励和引导民间资本、外资等各类社会资本按照国家有关规定参与武汉经开区投资、建设和运营。加快建立市场化开发运营机制，由专业运营主体负责区域开发、基础设施建设、招商引资、投融

资、专业服务等工作。鼓励区内运营主体根据发展需要实施开放性市场化重组，积极引进外来资本开发运营特色产业园区。

创新基层管理体制。深化街道管理体制改革，强化街道公共服务、公共管理和公共安全职能。调整优化街道党政机构设置和职能配置，依法明确街道执法的主体地位，赋予街道规划参与权、综合管理权、对区域内事关群众利益的重大决策和重大项目的建议权以及应急状态下的应急事务管理权。推进延伸派驻机构体制改革，统筹设置党群服务中心、社区网格管理综合服务中心、综合执法中心等街道直属事业单位。按照权随事转、人随事转、钱随事转的原则，推进人员编制资源向街道倾斜，建立与街道履行职能相适应的财政保障体制。

改革人事薪酬制度。创新选人用人机制，在园区管理机构实行员额管理，推行全员聘用制，自主选人用人，打破人员的身份界限，集聚高层次人才；建立以关键绩效指标（KPI）为核心的绩效考核制度和灵活自主的激励薪酬制度，打破“大锅饭”，体现差异性，真正做到奖优罚劣、绩薪相适。

第二节 深化市场化改革

坚定不移深化市场化改革，充分发挥市场配置资源的决定性作用，更好地发挥政府作用，不断健全与高质量发展相适应的体制机制。

深化要素市场化改革。支持区属企事业单位采取公开考核的方式择优引进高层次紧缺人才，单位无相应空岗的可通过特设岗位予以聘用。充分发挥“汉融通”平台作用，做大做实政府性融资担保机构，用足用好中小微企业和个体工商户纾困贷款专项资

金。支持区内企业集体与发电企业直接交易，支持开展非居民用天然气价格市场化改革，降低用能成本。

激发国有企业活力。加快推进国家区域性国资国企综合改革试验，形成更加成熟更加定型的中国特色现代企业制度和以管资本为主的国资监管体系。完善国有企业法人治理结构和市场化经营机制，分层分类深化混合所有制改革。调整优化国有经济布局，逐渐形成定位于城市综合运营商、区域金融服务中心、体育文化旅游产业投资运营平台和农业资本投资运营平台的国资运营新体系。

增强民营经济活力。推进民营经济发展壮大，出台促进民营经济加快发展的政策。坚持“抓大扶小”，开展分类支持、精准支持，切实增强民营企业获得感。建立金融服务民营经济长效机制，探索开展“无抵押”贷款、民营企业债券融资等改革，解决好民营企业融资难题。引导民营企业加大研发和技改投入，在科研合作和人才引进等方面给与政策倾斜。支持企业和企业家争创“名品、名企、名人”，推进民营经济规模化、集群化发展。建立健全企业家参与技术创新规划、涉企政策和标准制定机制。建立联系服务民营企业工作机制。

健全社会信用体系。推进诚信政府、诚信市场、诚信社会建设。加强信用信息公开和共享，构建政府、社会共同参与的跨部门、跨领域的守信联合激励和失信联合惩戒机制。强化诚信可溯源、失信可追溯的平台建设，促进市场主体依法诚信经营，维护市场正常秩序。完善个人信用记录，推动联合惩戒措施落实到人。建立健全信用修复机制、信用主体权益保护机制。加强诚信教育和诚信文化建设，营造人人讲诚信、事事重诚信、处处有诚信的

社会环境。

推进财税金融体制改革。完善现代财税制度，统筹财政资源，保障重大决策、重大项目和重点工作落地。深化预算管理制度改革，推进预算管理一体化，完善支出标准体系，强化预算约束和绩效管理。培植壮大财源，健全财源管理机制，加强重点税源动态控管，建立重大项目税收效益评价机制。落实减税降费政策，确保全面、及时惠及市场主体。进一步深化税收征管改革，明显降低征纳成本。

第三节 营造一流营商环境

全面落实《优化营商环境条例》，持续深化“放管服”改革，更大力度激发市场活力，增强发展内生动力，创新容错制度，建设服务型政府，聚力打造一流政务环境、一流市场环境和一流法治环境，建成国家级经开区营商环境高地。

打造规范高效的一流政务环境。建设服务型政府，树立“店小二”理念，做到有呼必应、无事不扰。深入推进“五减五通”，切实做好“六个到位”⁹，实现“高效办成一件事”。推进政务服务标准化建设，加强政务服务事项清单管理，确保无差别受理、同标准办理。在“放管服”“四办”及商事制度改革方面走在前列，推动政务服务流程再造，实施公民服务、投资项目审批、商事登记证照联办、国际贸易单一窗口建设等涉企便民服务功能升级。深入贯彻落实行政审批制度改革，完善行政审批流程设计，释放市场活力，努力形成“小政府、大社会”格局。进一步深化“证照分离”

⁹ 六个到位：思想认识要到位、流程再造要到位、制度供给要到位、热情服务要到位、宣传发动要到位、领导带头要到位。

改革，开展“一照通”改革试点。优化完善“园区吹哨、部门报到”“企呼我应”机制，建立跨部门问题常态化协调解决机制。

打造宽松便利的一流市场环境。实施市场主体培育计划，到2025年，市场主体超过15万家，其中企业占比大幅提升。坚持竞争中性原则，落实市场准入负面清单制度，实现“非禁即入”。精简优化工业产品生产流通环节管理措施，降低小微企业经营成本。依托市级公共信用信息服务平台，构建以信用为基础的新型监管机制。完善对新业态的包容审慎监管，增加新业态应用场景供给。发展多层次资本市场，加大对科技型高成长企业和科技型“种子”企业的扶持力度。支持银行推行小微企业信贷“增氧”计划，积极推广“无还本续贷”“搭桥资金”等融资模式创新。进一步降低企业用地、用能成本。进一步优化完善产业政策。

打造公平公正的一流法治环境。坚决维护市场主体合法权益，坚持依法稳妥处理涉企案件，严厉打击黑恶势力、非法集资、金融诈骗、制假侵权等破坏市场秩序、影响发展稳定的行为。实行公平竞争审查全覆盖，加强反垄断和反不正当竞争执法。强化知识产权保护，完善知识产权协同保护机制，深化知识产权维权保护服务。建设“质量强区”，推进标准化战略和品牌化战略，构建车谷质量、车谷标准、车谷品牌工作体系。市场监管领域全面实行部门联合“双随机一公开”全覆盖、常态化。积极推进“互联网+监管”执法。严格落实各项减税降费政策和体系管理标准，探索降低合法规费收入标准。推进“好差评”制度落地见效，畅通常态化政企沟通渠道，建立营商环境投诉、处理机制，增强政府公信力和执行力。

第八章 实施生态优先战略，打造绿色发展示范区

第一节 筑牢生态安全屏障

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，守住自然生态安全边界，加强生态系统保护，彰显生态宜居新优势。

推进长江大保护典范城市建设。实施长江水环境修复行动，严格岸线资源管理，抓好岸线“留白”“留绿”及功能恢复，推进沿江化工企业“关改搬转治绿”，巩固非法采砂、非法码头治理成果。实施长江水资源保护行动，健全江河湖泊生态用水保障机制，逐步实现清水入江。开展入河排污口整治、船舶港口污染治理和工业、农业、生活、航运污染管控，完善排污口长效管理制度。实施长江水生态重塑行动，加大野生动物保护力度，加强珍稀濒危物种集中分布、繁殖、栖息的重点湿地保护，实施长江大保护造林工程。实施数字长江建设行动。

强化生态底线约束。严格落实“三线一单¹⁰”硬约束，实施生态空间用途管制，提高生态产品供给能力和生态系统服务功能。依托自然生态系统，落实市域生态框架，形成多层次、多功能、立体化、网络式的生态安全格局。落实湖泊“三线一路¹¹”保护，推进受损水空间的调整恢复，强化河湖长制。对水源涵养区、山体保护区、森林公园等区域，实施严格的环境准入制度。

¹⁰三线一单：生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单。

¹¹三线一路：湖泊水域保护线、环湖绿化控制线、环湖滨水建设控制线和环湖道路。

构筑生态宜居空间。科学合理开发五湖湿地、官莲湖、龙灵山等河湖山滩资源，构建以通顺河为纽带，河湖相济、山水相依的生态景观格局。抓住滨江开发机遇，推进沿岸桥梁建筑、生态景观、慢行通道的联动开发，建成集交通、经济、文化、生态、景观、休闲功能为一体的复合轴带。巩固生态建设成果，以国家生态文明建设示范市、国家生态园林城市创建为契机，实施一批生态建设工程，加快扩绿提质步伐。新建一批口袋公园、社区公园、综合公园、郊野公园、自然公园，加快滨江滨湖公园、绿道网络体系建设，形成“10分钟公共活动圈”。

完善生态文明制度。推进自然资源资产产权制度改革，落实自然资源调查评价检测和确权登记制度，推进自然资源有偿使用。完善生态文明绩效评价考核和责任追究制度，确立党政一把手亲自抓、负总责的工作制度。完善生态环境公益诉讼制度，落实生态补偿和生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。健全环保投入机制，发展绿色金融。

第二节 打好生态环境巩固提升持久战

突出“三个治污¹²”，实施一批生态环境补短板工程，继续推进“蓝天、碧水、净土”三大保卫战，强化环境监管能力，防范和降低各类环境风险。

加强重点领域污染治理。加大主要大气污染物减排和流动污染源防治力度，协调推进各项大气污染治理工程。开展重点行业挥发性有机物综合治理，实施一批 VOCs 治理项目。引导老旧柴

¹²三个治污：即强化精准治污、实施科学治污、坚持依法治污。

油车加速淘汰，推广使用新能源汽车。“十四五”期间，细颗粒物（PM_{2.5}）浓度完成市下达目标。提升水环境基础设施，探索河湖厂网岸一体化建管模式，建立污水管网全覆盖、全收集、全处理体系，加快推进清污分流、雨污分流，开展水岸共治。加强马影河、官莲湖、万家湖等重点流域、湖泊水环境治理。到2025年，全面消除劣Ⅴ类水体，城镇污水处理率达到95%以上。加强农用地和建设用地土壤环境分级和分类管理，推进化肥农药减量化行动和白色污染治理行动，分类实施一批土壤污染治理与修复工程。提升固体废弃物收集及资源化利用能力。

强化环境监管能力。探索建立覆盖全域的环境信息网络化、数据化系统，开展网格化监测管理，对重点污染企业安装自动监测系统，提高大气、水、土壤污染防治的科学性和针对性。加大环境违法行为的监管和处罚力度。大力推进河湖长制从“有名”向“有实”深化，落实国家长江流域十年禁渔令，东风闸下游界碑至东荆河新河口、通顺河黄陵闸至出江口全面禁捕。完善落实水质监测预警和联合会商督导机制。对引进企业和项目制定环境准入要求，明确禁止和限制发展的行业、生产工艺和产业目录。

第三节 推动绿色低碳发展

深入推进长江经济带绿色发展示范区建设，建立健全绿色低碳循环发展的经济体系，促进资源集约利用，加快经济社会发展全面绿色转型。

发展绿色循环经济。深入推进碳排放达峰行动计划，完善绿色制造体系，实施近零碳排放区示范工程。重点推进工业污染源

达标排放计划和重污染行业清洁生产改造，开展年能耗万吨标煤以上企业的生产流程优化和污染治理，深入推动企业技改。推进“无废城市¹³”建设，开展循环化园区改造，加快构建废旧物资循环利用体系。加快既有建筑节能改造，支持新建建筑采用绿色建筑和装配式建筑建设，加强建筑垃圾处置和资源化利用。加快发展绿色服务业，重点推动休闲旅游、文化体育、仓储物流等产业绿色融合发展。加快有机农业示范基地建设，完善农业循环产业链。

推进资源集约利用。坚守土地红线，探索土地资源节约集约利用新机制，充分发挥土地综合利用效能。推进全域国土综合整治，大规模推进农村土地整治和高标准农田建设。在农业及工业领域实施节水行动，因地制宜发展节水型灌溉，开展分质供水、循环用水、污水处理、中水回收和节水减排。落实建设用地总量管控，能源、水资源消费总量和强度“双控”制度。以高质量发展论英雄，树立税收导向、亩产导向、绿色导向的用地理念。

倡导绿色低碳生活。开展低碳生活全民行动，加强绿色消费宣传引导。积极倡导文明就餐、节约用餐，减少一次性用品消费，强化禁塑制度管理。严格执行节能管理标准，完善政府绿色采购办法，扩大新能源市政服务车辆、可循环利用产品和可再生产品采购比重。开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区和绿色出行、绿色商场、绿色建筑等绿色生活创建行动。

¹³ 无废城市：以新发展理念为引领，通过推动形成绿色发展方式和生活方式，持续推进固体废物源头减量和资源化利用，最大限度减少填埋量，将固体废物环境影响降至最低的城市发展模式。

第九章 践行以人为本理念，创造高品质幸福生活

第一节 稳定就业促进增收

强化就业优先政策，千方百计促进高质量就业，多渠道多形式促进就业增收，努力扩大中等收入群体规模。

落实就业优先战略。加强和改进公共就业服务，打造区、街道、社区三级公共就业服务平台。推进“数字就业社区”“充分就业社区”“就业服务标准化社区”建设，推动公共就业服务全面下沉。加强动态管理和分类帮扶，对高校毕业生、农村转移劳动力、就业困难人员等重点群体实施专业化就业援助。实施专项培训计划、新业态技能提升和就业促进项目，落实就业补贴、技能培训补贴政策，引导企业加强职工专业化技能培训，培养一批高技能人才。落实创业小额担保贷款、场地、补贴等扶持政策，推进创业带动就业。

建立和谐劳动关系。开展劳动关系“和谐同行”能力提升行动，建立健全劳动关系风险动态监测、定期研判、分级预警、分类处置的体制机制，防范化解劳动关系风险。切实保障职工取得劳动报酬、休息休假、劳动安全卫生保障和社会保险等权利。完善劳动人事争议调处机制，加快仲裁信息化建设，有效解决劳动争议问题。深化用人单位劳动保障信用体系建设。

提高人民收入水平。建立工资合理增长机制，完善政府、工会、企业共同参与的协商机制，积极推进工资集体协商，保护劳

动所得，增加劳动者特别是一线劳动者报酬。健全生产要素由市场决定报酬的机制，探索通过劳动力、资本、土地、技术、数据等使用权、收益权增加中低收入群体要素收入。建立健全符合机关事业单位和国有企业特点、体现岗位绩效和分级分类管理的工资分配制度。健全科技人员收入分配制度，提高科研人员科技成果转化收益比重。支持发展灵活就业形式，增加群众收入。

第二节 办好人民满意教育

坚持教育优先，全面保障教育发展，以提高质量为主线，以促进公平为重点，以改革创新为抓手，全面推进教育现代化，建设教育强区。

提高基础教育质量。加强公办园学位供给，支持普惠性民办园发展，解决学前教育学位不足问题。到 2025 年，学前三年教育毛入园率达到 95% 以上，公益普惠性幼儿园在园幼儿占比保持在 80% 以上，其中，公办幼儿园幼儿占比达到 60% 以上，新创省、市级示范性幼儿园 4 所以上。优化中小学空间布局，改善办学条件，增加学位供给，“十四五”期间新增中小学学位 1.9 万个，彻底解决“大班额”，逐步缓解“择校热”。深化义务教育学区制改革，实施义务教育学校管理标准达标校建设，推进义务教育优质均衡发展，推进中考改革。提升高中阶段学校办学条件，深入推进高考综合改革，支持普通高中优质多样化发展，积极对接省内外优质普通高中教育资源，探索优质教育资源共享机制。“十四五”期间，保持市级领航高中学校、特色高中学校称号，办学水平进一步提升。到 2025 年，高中阶段教育毛入学率达到 99.5%。

加快发展职业教育。加快构建服务居民就业和促进产业发展

的现代职业教育体系。高位推进“双高计划”，整合提升现有职业教育资源，着力建设高水平中职、高职学校。重点建设汽车制造与维修、新能源、电子信息、机电一体化、计算机应用、生命健康等重点特色专业，建设产学研培一体化的教育实训基地。培育引进大型职业教育集团、鼓励企业通过多种形式参与职业教育，构建职业教育全面对接职业岗位需求机制。积极开展国际合作，引进高端职业教育资源。

推进教育品牌建设。实施品牌学校建设 5.3.2 计划¹⁴，进一步提升优质学校覆盖面和含金量。加强教师队伍建设，实施优秀校长（园长）骨干教师“双百人”引进培养计划。推进智慧教育发展，争创全市智慧教育示范区，着力实施智慧教育规模化应用项目，建成班均带宽 100M 和以 5G 为基础的区域性智能教育无线网络，智慧教室学校普及率达到 100%。坚持开放办学理念，推动区内学校与海内外优质学校建立稳定教育交流合作关系，深入推进中小学国际理解教育，支持以武汉经开外国语学校为核心构建集团发展圈，打造区域国际教育品牌。

深化教育体制改革。深化新时代教育评价改革，建立健全教育评价制度和机制，构建涵盖大中小幼的德智体美劳“五育并举”教育培养体系。深入推进以岗位评聘制度改革和奖励性绩效工资分配制度改革为重点的教师管理体制机制改革，加强师德师风建设。坚持教育公益性原则，建立教育经费逐年增长机制，改革完善经费使用管理制度，提高经费使用效益。落实和扩大学校办学自主权，完善学校内部治理结构，有序引导社会参与学校治理。深入落实“双减”政策，让学生学习更好回归校园。

¹⁴品牌学校建设 5.3.2 计划：选择 5 所优质小学，3 所优质初中，2 所优质高中，培育打造成区品牌学校。

第三节 提高全民健康水平

把人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主，织牢公共卫生防护网，加快提高卫生健康供给质量和服务水平，全方位全周期保障人民健康，打造武汉西南区域医疗服务中心、国家公共卫生安全示范区。

抓好常态化疫情防控。坚持“预防为主、防治结合、依法科学、分级分类”原则，坚持常态化精准防控和局部应急处置有机结合，按照“及时发现、快速处置、精准管控、有效救治”的要求，坚决防范境外疫情输入和境内疫情反弹，全力做好常态化疫情防控。落实“早预防、早发现、早报告、早隔离、早治疗”措施，坚持“人物同防”，加强重点时段、重点地区、重点人群疫情防控，及时发现散发病例和聚集性疫情，做到早、小、严、实，科学精准，有力、有序、有效处置疫情，发现一起扑灭一起，不断巩固疫情防控成果，切实维护人民群众生命安全和身体健康。成立区公共卫生应急管理委员会，进一步提升突发公共卫生事件应急处置能力。

提升公共卫生服务能力。加快打造全市领先、国内一流的公共卫生应急管理体系，实施一批公共卫生体系补短板工程。完善公共卫生应急指挥机制，建设重大公共卫生应急指挥中心和 120 急救中心，构建一体化、协同化智慧医疗指挥平台。建成区域 120 急救指挥调度中心，设 3 个急救分中心，9 个医疗急救站点，打造 12 分钟急救圈。补齐硬件设施短板，推动区疾控中心实验室达到国家生物安全等级 P2 标准，提升实验室检验检测能力。加强各级医疗机构发热门诊（诊室）、公共卫生科基础设施建设，

二级以上医疗机构感染性疾病科、一级医疗机构发热门诊（诊室）、公共卫生科设置实现全覆盖。深入持久开展爱国卫生运动，健全环境卫生管理长效机制。加快推进慢性非传染性疾病综合防控示范区建设，完善“政府主导、部门协作、动员社会、全员参与”的慢性病防控综合机制，建立自我为主，人际互助、社会支持、政府指导的健康管理模式。推进“323”健康问题¹⁵攻坚行动，不断提升全区人民健康获得感。

提高医疗卫生服务水平。优化医疗资源配置，建立完善平战（疫）结合、高专互补的医疗服务体系。以三甲医院为龙头，完善二级医院、社区卫生服务中心和专科医院布局，促进区域医疗机构联动发展。重点实施武汉大学重离子医学中心暨汉南区人民医院改扩建、协和医院西院二期、武汉儿童医院西院暨区妇幼保健院等项目建设；加快推进区精神卫生专科医院、区中医医院等项目；在沌阳街、纱帽街各设一家二级医疗机构。加快推进同济国际康复医学中心项目建设，全面提升康复服务能力，带动区域医养融合事业发展。鼓励医疗机构加强国际国内合作，不断扩大优质医疗资源供给。坚持中西医并重，健全中医药服务体系，支持中医药事业传承发展。

提升基层卫生服务能力。实施新一轮基层医疗机构提档升级，新、改建一批社区卫生服务中心和区域性社区医疗中心。配建一批标准化社区卫生服务站，建成15分钟社区卫生服务圈，实现小病不出社区。深化“医联体”建设，进一步整合资源，推动优质医疗资源向街道社区下沉。推进社区卫生服务中心向综合健

¹⁵ 心脑血管病、癌症、慢性呼吸系统病等3类重大疾病，高血压、糖尿病等2种基础疾病，出生缺陷、儿童青少年近视、精神卫生等3类突出公共卫生问题（简称“323”健康问题）

康服务平台转型，拓展全科医生执业、居民健康管理、托幼保育照护、医养结合支撑等功能。完善家庭医生签约服务制度，组建全专结合的家庭医生服务团队。到 2025 年，每万名常住人口拥有 5 名全科医生。

深化医疗卫生体制改革。加快智慧医疗建设，推进区域全民健康信息平台、公共卫生信息系统、智慧健康管理平台及网络安全系统建设，完善区域平台业务系统建设。鼓励社会力量兴办健康服务业。健全医患纠纷处置长效机制。稳步推进医疗保障制度改革。深化卫生人才发展体制机制改革，实施人才队伍建设“三百工程¹⁶”和基层卫生人才引进培养提质计划。到 2025 年，每千人口拥有执业（助理）医师数 4.7 人。

第四节 繁荣发展文体事业

增强市民精神文明水平，完善公共文化体育服务体系，加快培育文化体育产业，促进文旅体融合发展，不断增强文化软实力。

巩固提升精神文明水平。弘扬社会主义核心价值观，深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，加强马克思主义理论研究，推动理想信念教育常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史和爱国主义、集体主义、社会主义教育，建立大党史地方志工作格局。推动“志愿者之城”建设，实施公民道德建设工程，开展“城市因你而荣”文明实践活动，持续推进“光盘行动”，将新时代文明实践与基层社会治理、城市管理、基层建设、节约习惯倡导等紧密结合起来。加强网络文明

¹⁶三百工程：未来五年，引进和培养“车谷名医”100名、社区名医100名、应届毕业生100名。

建设，深入开展文明街道、文明社区、文明单位、文明家庭、文明校园创建，形成文明城市常态化建设机制。加强家庭、家教、家风建设，深入实施家家幸福安康工程。

加强公共文体服务供给。加快建设文化强区，推进各项文化事业繁荣发展。创新实施文化惠民工程，推动公共文化数字化建设，打造“12分钟文体圈”。新建区文化馆、图书馆、博物馆全部达到一级馆标准，建成以区级文化馆、图书馆为总馆，街道文化站为分馆的总分馆体系。加快区老干部活动中心提档升级。加强文化遗产保护和利用，繁荣文艺创作，为群众提供丰富多彩的精神产品。建设汉南全民健身中心，倡导全民健身场馆“全区域、全时段、全范围”低免开放新常态。到2025年，人均体育场地面积达到2.3平方米。统筹全区公共文体场馆资源，提升场馆使用率，实现全民共享。

推动文化体育产业发展。激活华中智谷、南太子湖创新谷两大平台运营主体活力，积极对接文创市场，引进一批核心竞争力强的文创企业，加快发展数字出版、文创设计、新媒体、电竞直播、会展博览等文化业态。到2025年，文化产业增加值占地区生产总值比重达到8%左右。抢抓“后军运时代”契机，优化整合优势体育资源，推动国家体育产业示范基地建设。积极吸引国内外知名大型体育企业设立分支机构，鼓励采取多种方式开展国际国内赛事合作，建立赛事IP长效机制。破解体制机制障碍，促进文化体育领域资源全面开放。着力提升军运会体育场馆赛事运营水平。推进文化体育旅游产业融合发展，引进一批商旅文体联动示范项目，着力打造“体育博览会”“长江徒步大会”“汽车博览

会”“机器人大赛”“汽摩大会”“飞行者大会”等一批文体旅节庆品牌。

第五节 提高社会保障能力

坚持“城乡统筹、共建共享”，聚焦薄弱环节，建立完善全覆盖、保基本、多层次、可持续的社会保障体系。

健全社会保障体系。实施全民参保登记计划，进一步扩大社会保险覆盖面，建立多元互补的社会保险体系。完善以基本医疗保险为主体，补充医疗保险、医疗救助等多层次的医疗保障体系，落实公平适度的基本医疗保障待遇。建立与经济发展相适应的城乡居民养老保险调整制度，完善长缴多得、多缴多得激励机制。健全最低生活保障制度，完善最低生活保障对象认定办法，建立社会救助申请家庭经济状况核查机制，切实做到“应保尽保”。加强对困难家庭、失独家庭、单亲特困等特殊家庭的救助和服务。落实渐进式延迟法定退休年龄政策。扩大工伤保险参保范围，健全工伤预防、补偿及康复“三位一体”的工伤保险体系。支持慈善事业进一步做实做细，公开透明。推进殡葬改革，优化公益性殡葬服务。

完善养老服务体系。建立健全高龄、失能、失智老年人长期照护服务体系。建立完善老年健康教育、预防保健、疾病诊治、康复护理、长期照护、安宁疗护的综合连续、覆盖城乡的老年健康服务体系。整合养老资源，充分发挥公办养老机构兜底保障作用，引导社会资本参与养老事业，举办中高端医养结合养老机构，打造养老服务品牌。全面推进养老机构标准化建设，加强对养老

机构运营的监督管理，加大对养老从业人员的专业培训。建立和完善智慧养老体系，建设区级统筹的养老信息服务平台。推进农村福利院、公办养老院机构改革和优化，提升服务质量和水平。支持在有条件的社区开设老年幸福食堂。

健全退役军人保障服务体系。提升退役军人服务保障水平，全面做好移交接收、退役安置、教育培训、就业创业、抚恤优待、褒扬激励、服务管理等工作。切实维护退役军人和优抚对象合法权益，让军人成为全社会尊崇的职业。完善烈士英名录，讲好英烈故事。加强烈士纪念设施保护管理。关爱烈士遗属，加大烈士遗属医疗、住房、入学、入伍、就业等优待力度。

提高住房保障水平。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，建立完善多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房保障体系。加强保障性住房建设管理，充分发挥住房保障在缓解中、低收入人群居住困难和吸引高层次人才中的积极作用，解决好新市民等群体居住问题。促进房地产业平稳健康发展，切实做到“稳房价、稳地价、稳预期”。

第六节 做好人口服务管理

贯彻落实国家人口生育政策，提升新市民服务管理水平，保障妇女儿童合法权益，促进人口和经济社会协调发展。

加强新市民服务管理。实施人口倍增计划，深化户籍制度改革，深入落实“户籍新政”，合理引导农业人口转移，吸引外来人口落户，到2025年常住人口规模力争达到100万。坚持以合法稳定就业、合法稳定居住为基础，落实居住登记和居住证制度。

完善人口管理信息系统建设，提高外来人口综合服务管理水平，稳步推进基本公共服务覆盖符合条件的外来常住人口，不断提高“新市民”归属感和安全感。

提高优生优育服务水平。落实放开三胎生育政策及配套支持措施。强化母婴安全保障，扩大婚检、孕检、产前筛查和新生儿筛查等服务供给能力，预防出生缺陷，提高出生人口素质。发展普惠托育服务体系，实施一批3岁以下婴幼儿社区照护服务设施建设项目。加强对婴幼儿家庭照护的支持和指导，提升家庭科学育儿能力。调动社会力量积极性，规范发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。

保障妇女未成年人和残疾人基本权益。贯彻男女平等基本国策，保障妇女在教育、就业等领域享有平等权益，提高妇女参与经济社会事务管理的机会和能力，促进妇女全面发展。把儿童发展放在优先位置，促进儿童教育优先发展，推进儿童健康服务优先供给，实现儿童福利优先保障。严厉打击暴力、虐待、拐卖、校园欺凌等侵害未成年人权利的违法犯罪行为。深化推进残疾人联合会改革，健全残疾人服务保障体系建设，力争阳光家园街道覆盖率达到100%。

第十章 完善社会治理体系，推进治理能力现代化

第一节 建设更高水平“平安车谷”

统筹好发展和安全两件大事，牢固树立安全发展理念，坚持把安全生产和安全运行摆在首位，加强应急管理体系建设，筑牢安全防线。

切实维护国家安全。坚持总体国家安全观，提高全社会国家安全意识，防范化解重点领域风险，维护政治、经济、社会等各领域国家安全。坚决捍卫政治安全，把维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全放在第一位，严密防范和坚决打击各种渗透颠覆破坏活动、暴力恐怖活动、民族分裂活动、宗教极端活动。加强意识形态安全保障，切实维护网络安全。全面落实粮食安全责任制，确保 2025 年粮食安全生产能力达到 0.3 亿斤。维护金融安全，守住不发生系统性金融风险底线。增强产业链、供应链、价值链、生态链、创新链抗冲击能力。加强国家安全人民防线建设，增强人民群众反奸防谍意识。筑牢机要和保密工作防线，推进机要密码和国家秘密治理体系和治理能力现代化，建设密码强区。抓好国防教育，加强国防动员和后备力量建设，做好双拥和兵役工作。

保障人民生命安全。强化安全生产监管，严格落实各级监管责任，严防重特大安全事故发生。加强交通事故多发路段、区域、行业专项治理。加强对人流密集场所、老旧小区、建筑工地等重点区域和场所的安全监管，完善大型活动公共安全风险评估。积

极推进平安智能化建设。加强消防安全管理，切实消除安全隐患。健全统一权威的食品药品安全监管体系，落实最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责。加强消费维权制度建设，简化消费争议处理程序，完善食品药品消费公益诉讼机制，提高群众食品药品消费维权效率。

维护社会和谐稳定。推进区、街道、社区三级综治中心规范化建设实体化运行，强化综治中心实战功能，形成问题联治、工作联动、平安联创的良好局面。推进“情指勤舆”一体化，提升重大风险预知预警预防水平。完善扫黑除恶常态化机制，持续提升公众安全感和满意度。实施“云剑”行动，加强对电信诈骗、套路贷等新型网络犯罪的打击力度。健全平安车谷建设领导体系，常态化开展领导干部下基层大接访、领导包案化解，把非诉讼矛盾纠纷解决机制挺在前面，发展具有车谷特色的社区调解模式，建设区域矛盾纠纷调处化解中心。规范依法信访秩序，引导群众依法行使权利、理性表达诉求。增强网格化综合管理与居民自治管理的衔接互动，实现从突击整治到综合治理的转变，形成综合治理常态长效机制。

完善应急管理体系。提升应急救援能力，实施应急储备设施补短板工程，加快建设国家华中区域应急救援中心和区级应急物资储备库，强化应急避难场所建设和使用管理。推动应急管理创新，完善应急预案体系，提高预案执行的权威性。健全采储结合的应急物资保障体系，提升应急物资储备管理信息化、智能化水平，实现应急物资信息共享、供需衔接、快速调配。提高社会动员能力，建立完善应急救援社会化有偿服务和应急资源征用补偿

机制。开展应急教育培训与文化科普，提升公众应急避险和自救互救技能。

第二节 全力打造“数字车谷”

深入实施数字化战略，加强数字社会和数字政府建设，提高智慧城市建设水平，更好地赋能实体、服务社会、造福人民，全方位打造“数字车谷”。

推进公共服务数字化升级。建立智慧化公共服务应用场景征集、遴选和发布制度，重点面向医疗、教育、公安、交通运输、政府服务等领域，公开发布数字化建设需求清单。推进公共数据在社会治理各领域的开放共享和创新应用，充分运用互联网、大数据、人工智能、区块链等技术手段提升数字化治理能力，加强数字化治理应用场景建设。加快推进民生服务“一码互联”、企业服务“一站直通”、社会治理“一网共治”等应用项目建设，深度开发各类便民应用。打造公共卫生应急体系信息化建设示范区，构建反应灵敏、协同高效的智能化应急体系。

提升城市治理数字化水平。完善“数字车谷”顶层设计，深度对接全市“1153¹⁷”总体架构，建设面向居民、法人的城市数据中心，形成全区数据资源统一汇聚共享的云平台。实施城市基础数据工程，摸清全区底数、基数，建成一批基础数据库和主题数据库。实施“城市大脑”建设工程，建成一批城市大脑中枢平台。整合现有六大城市管理平台资源，搭建城市运行“一网通管”平台，建设智慧城市运行管理中心，全面支撑城市精细化管理与高效协

¹⁷1153：一云网、一大脑、五大重点领域、三大保障体系。

同运行。

提高政务服务数字化功能。加快实施电子政务外网升级改造工程和无线政务专网提升工程，加快建设政务服务“一网通办”和政府运行“一网协同”平台，实现“政务全连接、网络全覆盖”。扩大政务信息资源共享交换覆盖范围，推动跨部门数据共享互认，打造全国数字政府样板。全面优化政务服务流程，推进政务服务同步受理、协同办理、并联审批。探索个性化政务服务，从“人找服务”转变为“服务找人”。到 2025 年，实现非涉密政务服务“网上办”事项 100%。加快培育数据要素市场，支持数据要素流通对接公共资源交易平台，以政务数据带动行业数据有序开放。

第三节 提升基层治理能力

激发基层活力，增强基层社区服务功能，建设安全韧性、和谐宜居的未来社区单元，探索超大城市副城社会治理新思路。

夯实基层治理基础。健全党建引领的城乡基层社区治理体系，构建“区级党建大联盟—街道大工委—社区大党委”的区域化组织体系。提升街道党工委统筹协调、综合管理能力。加强社区基础设施建设，实现社区办公用房建成达标，推进社区党群服务中心标准化建设，推动社区服务体系标准化、规范化。着力建设社会化、职业化、专业化的社区工作者队伍，优化社区志愿服务。完善党员干部下沉社区常态化机制。平衡城乡社区建设，完善社区基层治理保障体系。加快构建乡村治理新体系，强化农村基层党组织核心地位。

培育多元社会组织。推进区级社会组织孵化平台提档升级，

加强街道社会组织服务中心建设。加快社区社会组织孵化、培育和发展，分类放宽社会组织准入门槛，激发社会组织活力，形成社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社区慈善资源“五社”联动服务格局。推进社会组织自律自治，建立健全综合监管体系。深入推进“政社分开”，支持社会组织依法独立开展活动。发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，增强服务群众能力。

推进未来社区建设。着力构建和谐共治、绿色集约、智慧共享的未来社区，共建共享高品质居住环境，满足居民对美好生活的需要。规划新建一批、改造更新一批未来社区试点项目，因地制宜、分类推进搭载智慧建筑、智慧教育、智慧养老、智慧安防、智慧出行、智慧配送、智慧物业、智慧治理等特色功能模块的未来社区场景建设。以数字赋能社区安全、社区服务和社区治理，整合提升社区“智治”平台。对标新时代“枫桥经验”，推动党的领导更好嵌入基层治理，创新居民自治模式，建设社区议事厅、邻里会客厅等载体空间。打造有归属感、舒适感和未来感的超大城市新型功能单元，形成可复制推广的经验做法，促进社区治理全面进步。

第四节 推进民主法治建设

坚持和完善人民代表大会制度，充分发挥协商民主重要作用，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，深入推动法治车谷建设，以更扎实的民主法治基础推动实现更高效能的城市治理。

建设法治政府。落实政府重大行政决策程序制度，发挥政府

法律顾问作用，不断提高科学民主依法决策水平。依法全面履行政府职能，加大政务公开力度。深化市场监管、生态环境保护、文化市场、交通运输、农业、城管领域及街道综合行政执法改革。完善行政执法与监察执法、刑事司法衔接、配合机制。严格落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”。加强行政复议，提高行政首长出庭应诉率。维护宪法法律权威。

建设法治社会。整合法律援助、公证服务、律师服务、人民调解、法治宣传等公共法律服务资源，加强基层公共法律服务实体平台、网络平台等基础设施建设。落实政府购买法律服务制度，充分发挥社区律师服务基层群众的作用。积极推动“八五”普法，落实“谁执法谁普法”责任制，实施“法润民心”“律师进企业”等行动，深入开展法治示范区、街道、社区建设。

维护司法公正。深化司法体制改革，深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，优化司法资源配置。严格落实领导干部干预司法活动等责任追究制度。深化司法责任制综合配套改革，严格落实办案质量终身负责制和错案责任倒查问责制。优化司法职权配置，强化司法公开，完善人民陪审员制度。

完善监督机制。坚持和完善监督制度体系，落实任职回避、定期轮岗、任中审计、离任审计等制度。健全权力配置和运行制约机制，完善“分事行权、分岗设权、分级授权”制度，建立权力运行可查询、可追溯的反馈机制。健全一体推进不敢腐、不能腐、不想腐的体制机制，营造正气充盈的良好政治生态。

第十一章 坚持党的全面领导，强化规划实施保障

第一节 加强规划组织领导

坚持党的统领作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保习近平总书记对湖北武汉重要讲话和指示批示精神及党中央决策部署落实落地。以党的政治建设为统领，完善党领导经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全上下贯通、执行有力的组织体系，切实增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力。

坚持政府主导作用。正确履行政府职能，推动政府职能向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义转变。改进政府提供公共服务方式，向社会放权事务性管理服务，支持通过合同、委托等方式向社会购买服务。打造效能型政府，增强政府公信力、执行力和服务力，建设人民满意政府。

坚持社会主体作用。发挥市场配置资源的决定性作用，最大限度发挥市场主体作用。支持民间资本投向汽车、新能源、新材料、数字经济等领域。支持社会力量投身科技创新，参与基础设施建设，参与教育、文化、旅游、体育、养老等领域建设，支持社会力量深化国际交流及专业服务合作。

第二节 强化重大项目支撑

发挥重大项目支撑作用。发挥 1.2 万亿重大项目储备库对经济社会发展的带动作用，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。先进制造业领域，加快引进一批汽车、电子电器、食品饮料、新能源、新材料等产业项目，力争实现投资超 2945 亿元。现代服务业领域，谋划和组织实施一批生产性服务业和生活性服务业重大项目，力争实现投资超 4060 亿元。基础设施领域，在综合交通、能源、市政、海绵城市建设等方面增强支撑能力，力争实现投资超 3326 亿元。生态环境领域，谋划和组织实施蓝天、碧水、净土等方面重大项目，力争实现投资超 544 亿元。农林水利领域，推进实施一批新农村建设、水利建设重大项目，力争实现投资超 601 亿元。社会事业领域，推进实施一批教育、健康、养老、文化体育建设重大项目，力争实现投资超 581 亿元。

健全重大项目保障机制。坚持“项目跟着规划走，要素跟着项目走”，健全重大工程项目空间保障机制，强化能源要素保障。实行“十四五”重大项目库动态管理，形成“策划一批、推进一批、开工一批、建设一批、投产一批”的滚动发展格局。加强财政预算与重大项目实施的衔接协调，合理安排支出规模和结构。建立健全区领导联系和分层分级调度机制，完善项目签约、落地、建设、投产一条龙服务机制，完善项目服务保障。

第三节 强化要素政策保障

落实配套政策。围绕规划提出各项目标和任务，深入研究当前面临的瓶颈和问题，加强财政、金融、投资、人口、产业、土

地、环保等相关政策的统筹，注重短期政策与长期政策的衔接配合。及时根据宏观环境变化和发展实际加强优化调整，加强政策预判分析，促进规划落地。

统筹资金投入。优化财政支出结构和政府投资结构，优先安排涉及民生、公共服务和城乡一体化、生态环境、新基建、科技创新、战略性新兴产业等领域的财政支出和项目投入，保障规划明确的重大项目、重点任务和重大改革措施落地实施。争取国家、省、市各类资金支持。

统筹用地保障。积极引导节约用地模式，开展闲置低效建设用地专项清理活动，盘活利用批而未供和闲置土地资源。统筹开展工业用地“腾笼换鸟”行动，构建土地利用绩效综合评价机制，鼓励企业开展“零地”技改。落实新型工业用地（M0）创新政策，增强新兴产业和新兴业态用地保障，促进产业转型升级。开展“标准地”出让工作。

第四节 完善规划实施机制

强化规划引领。加强与国土空间规划、专项规划等规划之间的衔接，促进“多规合一”，促进发展规划落地。强化规划纲要在本行政区的“最上位”地位，确保各级各类规划与规划纲要在总体要求上方向一致、空间配置上相互协调、时序安排上科学有序，确保规划目标顺利实现。

统筹责任分工。年度计划要落实本规划提出的发展目标和重点任务。对规划纲要确定的发展目标、重点任务和政策措施进行分解，明确牵头部门和工作责任，作为各部门绩效考核重要内容。

各部门要深化细化落实规划，加强合作、扎实推进，提高规划执行力，确保规划目标和任务落地。

完善监测评估。开展“十四五”规划《纲要》年度跟踪监测、中期评估和总结评估，加强对规划主要目标、约束性指标和重大任务完成情况的评估。加强动态管理，组织开展规划中期评估，视评估情况报区人大同意后进行动态修订调整。推进信息公开，加强社会对规划实施监督。

强化公众参与。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，全面落实党的知识分子、民族、宗教、侨务等政策，发挥民主党派、工商联和无党派人士作用，最大限度凝聚全社会共识。加强规划宣传，增强公众对规划的认识，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。